

# 学习先进经验 助推精准扶贫

王晓虎

11月25日至27日,黄南州委书记巨克中,州委常委、州委秘书长杨志军,州政府副州长、尖扎县委书记陈昌正,泽库县委书记张文生和州委组织部、州扶贫开发局、同仁县信用联社有关负责同志前往定西考察学习,学习借鉴甘肃省定西市精准扶贫工作经验,进一步推动我州精准扶贫工作。

在新一轮扶贫攻坚战中,黄南州如何根据扶贫对象、扶贫阶段、扶贫任务的新变化,创新扶贫方式方法,推动扶贫开发由“输血式、粗放式”向“造血式、精准式”转变,确保扶贫工作取得实效,拓宽贫困群众致富渠道是巨克中一行考察学习的重点。

考察中,巨克中一行深入定西市安定区、陇西县有关镇村、龙头企业,实地观摩、查阅资料、座谈,了解定西市产业扶贫、大数据平台、“四个一批”扶贫攻坚行动方案编制情况、制定出台的有关优惠政策及帮助贫困地区和贫困人口尽快摆脱贫困的做法、经验等。

定西市委坚持把精准扶贫作为最大政治任务,紧紧围绕增加贫困人口收入、减少贫困人口数量两大目标,对24个文件政策进行整合,形成“1+16+5”精准扶贫政策文件,进一步明确“3456”精准扶贫工作思路。即,树立鲜明的用人导向、投入导向、改革导向“三个导向”;落实基础、产业、教育、金融“四个到村到户”;强化双联行动、转变农业发展方式、加强社会帮扶、强化基础设施建设、落实低保政策助推精准扶贫“五个助推”;深化对象、目标、内容、方式、考评、保障“六个精准”。积极将政策向扶贫倾斜、资金向扶贫聚集、项目向扶贫靠拢、力量向扶贫整合,到2017年,全市整体实现脱贫“摘帽”,农村贫困人口人均可支配收入达到3700元以上,减少贫困人口63.16万人。

在建档立卡工作中,定西市严格按照“农户报、社内评、村民议、入户查、村级定、乡审核、两公示、一公告,实名管、动态调”的“五步”工作法,严把摸底精准关、程序精准关、资料精准关、录入精准关“四道关口”,由乡村干部和驻村帮扶工作队对所有农户进行“地毯式”摸底核实,统一识别标准,统一数据口径,动态掌握基本信息,全面推行扶贫对象实名制管理。按照不同制约因素和因灾、因病、因学等不同致贫原因,逐村逐户制定需求清单、帮扶措施和完成时限,建立贫困人口档案和精准扶贫台账,做到户有卡、村有册、乡有簿、县有档,全面实行挂图作战。同时,坚持将大数据平台建设作为精准扶贫工作的基础性工程,驻村帮扶队通过反复进村入户,与群众面对面了解掌握情况,与村“两委”班子座谈,通过查房屋算家当、问产业算后劲、看劳力算收入、统医教算支出,详细采集社会救助、教育、卫生、富民产业、劳动力培训等方面的信息,完成贫困人口相关信息录入审核工作,为精准扶贫精准脱贫勾勒出轮廓和“靶向”。在云天镇咀头村党支部,考察组一行实际操作了该系统,只要鼠标轻轻一点,全村精准扶贫大数据管理平台系统内贫困户的

贫困属性、致贫原因、帮扶计划及到户措施、帮扶干部信息、家庭可支配收入分析等信息一目了然。

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础,是团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒。在陇西县,考察组重点考察学习定西市基层党组织如何聚焦精准扶贫,着力发挥创造力、凝聚力、战斗力情况。定西市委健全完善年轻干部提拔必下、一线立功、乡村干部推进扶贫、驻村代办,机关干部深化双联、结对共建,领导干部落实责任、包点包抓等保障精准扶贫“四项机制”。优先选派没有基层工作经历或基层工作经历不满2年的优秀年轻干部到贫困村挂职锻炼,担任贫困村驻村帮扶工作队队长或贫困村第一书记,对新招录和没有基层工作经历的公务员,全部安排到贫困村参加帮扶工作队;全面推行乡村干部“驻村联户、民事代办”工作法,村级阵地24小时轮流值班,镇村干部面对面、零距离服务群众,确保扶贫政策、措施、信息“三到户”,矛盾调解和事项办理“不出村”;依托双联行动,全面落实“一村一业一单位、一户一策一干部”结对帮扶机制,实现所有贫困村与双联单位结对共建全覆盖;市四大班子主要领导和市委常委包抓县区,其他市级领导包抓乡镇,对今年计划脱贫的179个贫困村,由市级领导每人包抓1个贫困村,其余由县级领导包抓,实现贫困村村县级领导包抓全覆盖。制定出台《关于精准扶贫业绩考核评价的意见》和《县区党政领导班子和领导干部精准扶贫业绩考核办法》、《市直部门精准扶贫业绩考核办法》、《驻村帮扶工作队管理考核办法》、《乡镇领导班子精准扶贫考核指导意见》、《乡镇扶贫工作站考核指导意见》等“1+5”的考核评价政策文件,突出对县区、乡镇、承担双联助推精准扶贫任务的市直部门、驻村帮扶工作队四个层次的考核评价,以精准扶贫业绩看党建使用成效,凭精准扶贫业绩选拔使用干部,以鲜明的考核导向推动各级党组织和党员干部凝心聚力抓党建,真正把抓基层党建的成效体现到精准扶贫工作上。全市119个乡镇均成立扶贫工作站,为每个扶贫工作站配备了副科级站长1名,工作人员10至15名。紧扣产业开发和精准扶贫工作建组织,进一步深化“支部、协会建在产业链,党员、致富能人聚在产业链,产、销农民富在产业链”的“三链”建设,采取“支部+协会”、“支部+公司”、“支部+基地”等形式,在产业链上组建党组织291个,产业协会党支部344个,村村联建党组织86个,将产业基地、龙头企业、合作组织、致富能人等紧紧凝聚到村党组织周围,构建以村党组织为核心,产业基地、龙头企业、合作组织等为支撑的“一核多元”精准扶贫组织体系。健全完善乡村干部驻村联户、社区干部和在职党员志愿服务、机关党员干部深化“双联”行动、电子民生平台双向互动等联系服务群众“四项制度”,特别是在农村全面推行乡村干部“驻村联户、民事代办”工作法,建立规范便捷的乡镇、村、社三级便民网络,为每名干部确定不少于20户的联系户,

每月至少走访联系群众1遍;村级阵地24小时轮流值班,由驻村干部担任专职代办员,广泛开展以“马上办、代着办、领着办、流动办”为主要内容的“民事代办”服务,切实把党组织服务活动覆盖到每个贫困户,有力提升农村基层党组织的凝聚力和感召力。

云天镇安家咀村按照“支部建在产业链,党员聚在产业链,群众富在产业链”模式,在党支部书记王金龙的带动下,特色产业不断发展壮大,村党支部升格为村党总支。在村党总支的带动下,成功引进发展优势明显、示范带动效应明显的金龙蔬菜、祥瑞食用菌、裕新现代农业和黑土豆产业等4家合作社,并分别组建成立了党支部,组织先富党员和有一定技术的党员与困难群众结成帮扶对子,帮助群众发展生产、改善生活,示范带领贫困户脱贫,更好的发挥党组织在促进产业发展、带动贫困户脱贫致富中的核心引领作用。

整合扶贫资源是关键,加大产业扶贫力度是核心。定西市基于这一

指导思想,在全市范围内的各个贫困村,组建种植专业合作社、养殖专业合作社、现代农庄等经济实体,把双联单位、双联干部、外地企业、村级组织和农户“五位一体”有机结合起来,探索出巧借外力、精准扶贫、助推发展的新路子。特别是鼓励和引导一些无经营能力的贫困群众,依托龙头企业、农村专业合作组织、经营大户向金融机构贷款,采取贷款资金或土地经营权入股等方式,获得稳定的分红收益。目前,定西市新增家庭农场30个、农民专业合作社1214个,省级龙头企业5家、省级大型龙头企业4家,省级现代农业示范园6个;中药材种植面积149万亩,培育产业村161个;马铃薯种植面积294万亩,培育产业村164个。探索“电商+专业合作社+快递”模式,电子网店达1200家,专业电子商务交易平台10家,土特产外销交易额4500万元以上。甘肃圣大方舟马铃薯变性淀粉有限公司、甘肃巨鹏食品股份有限公司等一批龙头企业采取“公司+基

地+合作社+农户”的产业扶贫模式,积极带动农民进行土地流转,建立种植基地,发展订单农业,吸收贫困农民就业,有效助推了精准扶贫。

调研中,两地党委专门召开座谈会,听取定西市、陇西县委有关工作汇报。围绕加快贫困村基础设施建设、发展学前教育、实施异地搬迁、驻村工作队考核以及解决贫困群众贷款难等问题畅所欲言,会场气氛十分热烈。两地党委负责人一致表示,今后一个时期的扶贫工作必须牢牢扭住精准扶贫、精准脱贫的主攻方向,逐级严格落实承担的扶贫责任,对照群众所思所盼制定务实的扶贫举措,确保取得实实在在、群众满意的扶贫成果,以扶贫攻坚的不断深化加快全面建成小康社会进程,绝不能让贫困地区和贫困群众在全面小康路上掉队。今后进一步加强协作联系,取长补短,努力加快精准扶贫工作步伐,确保如期实现既定目标。

(作者单位系州委办公室)

## 借他山之石 筑基层堡垒

**本报讯** 近日,天津援青指挥部和州委组织部在州委党校举办村“两委”主要负责人州级示范班,四县村“两委”45名主要负责人参加了培训,进一步加强和改进基层干部教育培训,着力提高基层干部推进发展、服务基层、带头创业、维护稳定的基本能力。

**认真备课,突出农牧区工作实际对症下药。**针对我州村“两委”主要负责人文化程度较低,用汉语授课效果不明显的现状,州委组织部联系四县组织部从省级党建示范点负责人和先进基层党组织中推荐党性观念强、党员群众口碑好、基层工作经验丰富、村级发展思路清晰的优秀村干部作为各县基层党组织建设经验介绍人,并结合农牧区工作实际,着重选定2名村党支部书记按照州委组织部培训学习提纲进行备课。同时,州委组织部指定3名少数民族干部从基层党组织建设、党的纪律处分条例、党的民族宗教政策、省情州情、党章等方面进行认真备课,确保使参训村“两委”主要负责人听得懂、有听头,讲得深、有感触。

**经验交流,保证农牧区参训学员各有所获。**结合农区工作实际,邀请同仁县曲库乎乡古德村党支部书记夏吾才让,重点介绍本村从一个软弱涣散党支部提升为“五个好”村党支部的工作经验,尤其在村级综合整治中针对党员理想信念不坚定、群众法律意识淡薄、与周边邻村矛盾纠纷多等问题进行综合施策的具体做法及取得的实效;着眼牧区工作



实地观摩高科技节能温室。

实际,邀请河南县优干宁镇南旗村党支部书记,重点介绍本人从事村干部工作31年的漫长岁月中如何历练成为一名优秀共产党员,如何带领党员群众增产增收、创建省级党建示范点,如何把党的路线方针政策及时有效地传达给党员群众,如何充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用等方面的典型经验。同时,邀请州委组织部少数民族干部用藏语讲授《发展党员程序》、《处置不合格党员办法》、《党员教育管理》、《村党支部“五个好”创建标准及目标要求》、《中国共产党纪律处分条例》5个专题。通过经验交流和集中学习,切实让学员深刻认识到抓好基层党组织建设的重要性和紧迫性,进一步增强了村“两委”主要负责人的责任感、事业感,进一步坚定抓好班子、带好队伍的信心决心。

**组织观摩,着力在开阔视野、增长见识上下功夫。**培训期间,

积极协调海东市委组织部、海北州委组织部,组织学员先后在海东市循化县、互助县,海北州海晏县、刚察县进行实地观摩。在循化县文都乡王仓麻村学员观摩村“两委”创办藏香加工厂和党员带头致富人发挥“双带”作用的成功经验;在街子镇三兰巴海村、三立方村学习观摩了村集体经济示范点和农家乐经营管理;在查汗都乡红光村实地观摩了“五点一体”红色教育实践基地和“黄河菜篮”高科技节能温室。在互助县南门峡镇学习观摩了全科干部队伍建设及村干部坐班制情况。在海晏县哈勒景乡哈勒景村学习观摩高原现代生态畜牧业示范点和哈勒景村蒙德养殖专业合作社经营管理模式;在甘子河乡达玉村学习观摩“一本万事通”基层党建品牌;在刚察县哈尔盖镇政府学习观摩了“德瓦杂宝”党建品牌,最后在海北州原子城爱国主义教育基地接受党性教育。