

瞄准小康目标 发起扶贫总攻

6月18日,习近平总书记在贵州部分省市区党委主要负责同志座谈会上的讲话,全面深刻地阐述了新时期我国扶贫开发的重大理论和实际问题,提出了“四个切实”的重大要求,为我们做好新时期扶贫工作指明了方向。7月28日,省委召开十二届九次全体会议,专题研究部署新一轮扶贫攻坚,充分体现了省委与贫困决战,带领全省各族人民向全面小康迈进的坚强决心。

回首昔日成果 筑牢攻坚基础

“十二五”以来,州委、州政府把扶贫开发工作摆在更加突出的位置,先后投入各类扶贫资金14亿元(其中,专项3.3亿元、行业8.6亿元、群众自筹2.1亿元),着力实施了一批易地搬迁、整村推进、劳动力培训、产业培育等扶贫项目,全州贫困人口从2011年的9.02万人减少到目前的3.45万人,累计减少贫困人口5.57万人。贫困户人均纯收入从2011年的1369元增加到目前的2161元,贫困发生率从2011年的45.5%降至16.8%,高于全省平均水平1个百分点;年返贫人口为510人左右。期间,为全州扶贫攻坚村选派入乡驻村干部855名,落实帮扶资金5700万元。贫困地区发展条件不断改善,贫困群众增收基础更加牢固,脱贫步伐明显加快。

全州各级党委政府按照精准扶贫要求,紧紧把握当前国家扶贫开发政策趋势和投资方向,加大项目资金争取力度。截至目前,已落实各类项目资金12574万元,其中,已落实下达第一批项目资金7494万元,第二批项目资金5080万元,将于近期下达。紧紧围绕“户有致富项目,村有特色产业”的目标,投入资金5300万元,着力实施了22个贫困村的整村推进工程和一批有机畜牧业、蔬菜种植、牛羊育肥、旅游等为主的产业扶贫项目。按照群众自愿、因地制宜、分类指导的原则,结合城镇化、新农村和生态文明建设,投入专项资金3512万元,积极推进干旱山区、地质灾害易发地区的1103户4602名贫困群众向中心村、县城聚集,产业向园区发展,以人口搬迁聚集、产业转型升级,推动城乡资源要素合理配置,扭转了贫困地区产业结构单一、经营模式传统粗放的发展格局。投入资金650万元,围绕建档立卡贫困户劳动力、“两后生”职业教育和资助贫困大学生、贫困家庭高中生,组织开展了贫困家庭劳动力技能培训、职业学历教育补助、“双千工程”和“青春创业扶贫行

动”。年内短期技能培训人数将达到1500人,“两后生”职业教育补助达到860人。坚持把推动特色优势产业上规模、上水平作为扶贫开发的重点工程,投资3000万元对同仁、泽库、河南三县扶贫产业示范园区项目进行扶持。

摸清贫困底数 明确主攻方向

州委先后召开常委会议、州委农村牧区及扶贫开发工作领导小组会议,认真传达学习习近平总书记6月18日贵州讲话精神,对扶贫攻坚工作初步进行了安排部署,并组成两个专题调研组,由两名厅级领导带队,分赴四县开展全州扶贫调研。

没有调查就没有发言权,没有调查更没有决策权。专题调研组高度重视、工作认真、方法得当,分别对四县22个乡镇(镇)22个贫困村进行了专题调研,其中入户调查210个建档立卡贫困户,召开不同层次的座谈会6次、听取专题汇报4次,调查面达全州建档立卡贫困村总数的21%。在此基础上,结合州直部门和四县调研结果,深入分析和查找推进精准扶贫和提前脱贫的有利条件和制约因素,进一步理清思路、明确目标、提出对策。7月下旬,州委书记巨克中先后两次深入同仁、尖扎两县农牧区就精准扶贫,宣讲省委十二届九次全会精神,围绕开展“四个一批”精准扶贫行动,做好精准识别、建档立卡等工作进行了深入调研,对全州扶贫工作现状有了更进一步的了解和把握,明确了“主攻”方向,形成了有价值的成果。

站在全面建成小康社会的制高点,身处攻坚拔寨的冲刺期,我州面临着扶贫新形势,肩负着繁重硬任务。目前,还有精准扶贫攻坚村105个、贫困户9549户、贫困人口34564人,且大多分布在高寒牧区和干旱浅脑山区,交通不便、资源匮乏、生态脆弱,缺乏产业支撑,公共服务水平低,贫困人口脱贫致富能力弱,因病、因灾返贫现象突出,缺资金、缺技术、缺劳力,土地少、草山少、牛羊少的问题依然存在。接下来的扶贫任务更艰巨,扶贫成本很高,肩负的责任更重。

3.45万贫困人口期盼早日实现小康梦,这是现状,更是挑战。“在全面小康进程中,决不让贫困群众掉队,一个民族也不能少。”

坚决打赢提前实现整体脱贫攻坚战

为早日实现这个共同的心愿,全州上下深入贯彻落实省、州委决策部署,不断创新扶贫机制,完善扶贫举措,着力构建政府、市场、社会协同推进的大扶贫工作格局,坚决打好新一轮扶贫攻坚主动仗。

把握有利条件 坚定小康信念

信心坚定方向,信心激发力量。当前,全党动员、全民参与的扶贫攻坚大格局正在形成,既要正视困难和问题,又要把握有利条件,不断增强扶贫“攻坚拔寨”的信心和决心。经济总量逐步扩大。全州紧紧抓住中央支持藏区发展、省委实施平安与振兴工程等政策机遇,千方百计加快发展,全州经济社会发展步入历史上发展速度最快、发展质量最好、发展成效最显著的时期。2011年到2014年底,全州生产总值从48.4亿元增加到68.83亿元;固定资产投资从31.9亿元增加到64.72亿元;地方财政一般预算收入从1.5亿元增加到2.53亿元;城镇居民人均可支配收入从16574元增加到22645元,农牧民人均纯收入从3649元增加到5654元。发展机遇前所未有。习近平总书记6月18日在贵州座谈会上,对到2020年如期脱贫提出了“四个切实”的具体要求和“四个一批”的行动计划,这是扶贫开发工作面临的新机遇和新挑战。省委为深入贯彻中央的部署和要求,全面开展扶贫大调研,研究制定全省提前1至2年脱贫的具体措施,为我州如期实现脱贫提供政策机遇。省委省政府组织实施的平安与振兴工程,规划将在全州实施190个项目,总投资达503亿元,为全州扶贫攻坚注入强大物质支撑。自2010年国务院确定发达省市对口支援青海藏区以来,天津市已累计投入对口支援资金达2.96亿元。社会大局和谐稳定。近几年,在中央和省委的正确领导下,高举民族团结和依法治理两面旗帜,经过全州上下的共同努力,借鉴“枫桥经验”和“班玛经验”,对社会秩序混乱、矛盾纠纷多的乡镇村(社)和寺院开展地毯式的综合整治,广泛开展“平安细胞”创建活动,深入推进“六·五”普法暨依法治理工作,发挥县乡村三级人民调解组织作用,彻底化解了长期影响团结稳定的矛盾纠纷,解决了一批影响社会稳定的突出问题,全州维稳工作逐步由被动向主动、粗放向精细、应急向常态转变,全州社会大局持续保持和谐稳定。群众脱贫愿望强烈。随

着现代农牧业的快速发展,扶贫产业规模的不断壮大聚集,全州设施农业、有机畜牧业、水产养殖业迅速兴起,农牧业产出率提高,农畜产品附加值增加,促进了农牧民增收,加之社会大局持续稳定,群众思想观念发生了改变。积极参加经济合作组织,发展养殖业、种植业的群众越来越多,贫困群众想发展、求富裕、奔小康的愿望十分强烈。

找准关键环节 推动精准扶贫

8月10日,州委召开十一届十一次全体会议,认真学习贯彻省委十二届九次全会精神,统一思想认识,创新工作机制,凝聚各方力量,号召全州上下同心同向同力,加快整体脱贫步伐,为全面建成小康社会奠定坚实基础。会议全面安排部署了扶贫攻坚工作,提出新思路、新举措、新要求。

“四个切实”、“六个精准”、“四个一批”为扶贫攻坚指明了方向。今后一个时期,全州各地区各部门将扶贫攻坚摆在更加突出位置,作为与全国同步建成小康社会的重中之重来抓,全方位加快扶贫开发工作步伐,在加快土地(草场)确权流转方面取得新进展,在培育扶持农牧民合作经济组织方面取得新突破,在加快科技支撑方面取得新成效,在培育壮大龙头企业方面有新举措,在加快金融扶贫服务方面有新作为,为实现整体脱贫创造新条件、注入新动力。

这是对扶贫开发工作进行总动员、总部署,彰显了党带领人民战胜贫困、摆脱贫困的坚强决心与信心,更是下一步工作的行动指南。

“四个一批”核心在于扶持就业和生产发展。为此,州委、州政府决定,举全州之力,精心组织扶持就业和生产发展八个专项行动计划。实施农牧产业扶持行动计划。加强与高等院校和科研院所的合作,大力发展以有机畜牧业为龙头,引导贫困户通过主动融入集约化生产来扶持一批;发展设施农业,抓好黄果、核桃、花椒、大田蔬菜等为主的高效特色果蔬生产基地建设,培育现代草业、苗木销售等新型生态产业带动一批。实施文化产业行动计划。坚持发展热贡文化走廊核心地和中国唐卡艺术之乡,加快形成以唐卡、雕塑、堆绣、石刻技艺、藏戏、各民族民间歌舞为主的文化产业群体,带动贫困群众通过参与文化产业增加收入。实施旅

游富民行动计划。打造坎布拉国家森林公园、黄河旅游景观廊道、热贡历史文化名城旅游区、青海最美草原等省内知名景区,加快培育旅游富民产业,推动特色文化与旅游深度融合发展。实施教育扶贫行动计划。进一步拓宽异地办学规模,提高异地办学水平。加大与省内外职业学校的合作办班力度,不断提高职业教育办学水平,提升职业技能培训能力。实施培训就业行动计划。整合农牧、扶贫和人力社保等各类培训资金,优先为贫困人口提供培训机会,确保户均有1人通过接受职业教育或技能培训掌握一技之长,增强谋生致富的本领。实施劳务输出行动计划。定期组织外地企业举办招聘会或赴劳务输出大省进行对接洽谈,扩大劳务输出规模。采取岗位开发脱贫,设立保洁员、三江源生态管护员等公益性岗位,吸纳和安置符合条件的贫困人口上岗工作等方式,实现稳定就业,解决贫困问题。实施市场培育行动计划。采取搭帮联营脱贫的方式,扶持引导贫困村、有机畜牧业园区、农牧民专业合作社和能人大户建立利益联结机制,以合作、联营、入股等多种方式,实现搭帮互助,增加贫困户经营收入。实施金融扶贫行动计划。大力发展政策性农业保险业务,拓宽农业保险覆盖面。鼓励金融部门通过农村产权抵押、农户联保和信用贷款等方式,解决贫困户农牧户小额信贷问题。

当前和今后一个时期,坚持“党建带扶贫,扶贫促党建”,把基层党建目标任务与扶贫开发目标任务有机融合,把基层服务型党组织建设的重心放在找“贫”根、寻“困”源上,确保扶贫开发工作做到哪里,基层服务型党组织建设工作就开展到哪里,实现党的建设和扶贫开发“无缝对接”。把落实精准扶贫任务作为检验“三基”建设和“三严三实”专题教育的重要标准,明确责任,狠抓落实,选好配强基层党组织在精准扶贫工作中的战斗堡垒和党员干部的先锋模范作用。9月底前向105个扶贫攻坚村选派扶贫工作队,加强驻村工作力量。

扶贫攻坚的冲锋号已经吹响,在这场没有退路、时间紧迫的扶贫攻坚战中,把思想和行动统一到“四个切实”“六个精准”“四个一批”“八个行动计划”的要求部署上来,肩负起带领群众脱贫致富的重大政治责任和战略任务,扎实工作、埋头苦干,戮力同心、攻坚克难,就一定能够实现与全国同步全面建成小康社会的光荣使命。

(黄南州委政研室:王国栋
蒋静 完玛才让)

弘扬伟大抗战精神,不断夺取中国特色社会主义新胜利!