

# 加强基层组织 基础工作 基本能力建设

## 倾情民生谱和谐 播撒温暖奔幸福

——2015年我州人力资源和社会保障工作小记

2015年,我州人力资源和社会保障工作在州委、州政府的正确领导下,在各部门、各单位的大力支持下,全力推进“三基”建设,全面深化改革,扎实开展“三严三实”专题学习教育,紧紧围绕“民生为本、人才优先”工作主线,突出重点、突破难点,在推动发展、改善民生、维护稳定中发挥重要作用。

实施积极的就业政策,确保就业形势稳定。坚持把稳定和扩大就业放在首要位置,在调整产业结构、推进热贡文化生态保护区建设和实施重大项目中寻找新的就业增长点,全州实现城镇新增就业1695人,高校毕业生失业登记1151人,实现就业940人,就业率81.7%,组织引导全州农牧区富余劳动力实现转移就业27921人(次),实现劳务收入2.01亿元;组织完成7075名城乡劳动力热贡艺术、烹饪、挖掘机操作等专业劳动力技能培训工作,组织开展城乡劳动力职业技能鉴定64期3200人次;为下岗失业人员支付各项补贴2917.64万元,减免各项税费5.1万元,为575名下岗失业人员及高校毕业生支付小额创业担保贷款贴息139.9

万元,为13家小微企业支付岗位补贴22.5万元,向161名高校毕业生、下岗失业人员发放小额创业担保贷款953万元;实施“大学生创业引领计划”,举办未就业高校毕业生创业培训班6期150人,着力提升未就业高校毕业生创业能力;组织完成60名“大学生村官”和“三支一扶”计划服务人员的选聘及上岗工作;组织完成110名天津援助藏区高校毕业生就业能力提升培训;自筹资金完成州直创业孵化基地建设,拟于近期投入试运行。

以改善民生为重点,稳步提升覆盖面和社会保障服务水平。提高养老保险待遇,全州企业退休人员基本养老金及城乡居民养老保险基础养老金标准分别提高249元和15元,城镇职工基本医疗保险及大额医疗补助最高支付限额分别提高至10万元和25万元,城乡居民医疗保险筹资标准提高至550元;在黄南州福利慈善康复医院等10家盈利性定点医疗机构推行医疗保险按定额付费的支付方式改革,在尖扎县医院等6家公立定点医疗机构开展总额控制支付方式改革,启动黄南州商业保险机构

经办居民医保服务试点工作。全州城镇职工养老保险参保人数达11696人,城乡居民养老保险参保人数达117989人,城镇基本医疗保险参保人数达238055人,工伤保险参保人数达15643人,失业保险参保人数达到9764人,生育保险参保人数达10512人。

以人事制度改革为重点,统筹人才队伍建设。组织完成全州159个职位的公务员考录和653个岗位的事业单位工作人员招聘工作,考录招聘人数达到历年最高点;全年培训公务员1928人,培训专业技术人员2584人;积极推进事业单位分类制度改革,完善事业单位人员聘用和岗位设置管理工作,组织完成全州277名教育、卫生等系列专业技术职称资格认定工作;深化工资收入分配制度改革,组织完成了机关事业单位工作人员正常晋档晋级和退休待遇核批工作,开展机关事业单位工作人员技能鉴定工作,核发2014年度目标考核奖金,完成机关事业单位工作人员基本工资标准调整和增加离退休费工作;开展以档案管理为核心的人事代理服务,接收档案648份;组织开展2015年黄南

州民营企业招聘周暨高校毕业生就业洽谈会等公共就业服务活动,发布招聘信息850余条,登记求职206人,达成就业意向79人次。

以劳动者合法权益维护为重点,加大执法监察力度。2015年,全州受理农民工工资投诉案件21件,立案21件,结案21件,清理拖欠农民工工资419.94万元,涉及劳动者379人,清欠率100%,存储农民工工资保证金1028.27万元;组织开展清欠农民工工资专项检查,人力资源市场秩序清理整顿专项检查、劳动用工年检等劳动执法监察行动,检查用人单位422户,劳动者11682人,企业劳动合同签订率达89%以上,企业集体合同签订率达82%以上;加强劳动争议仲裁调解工作,全州接受仲裁申请6起,不予受理2起,调解3起,仲裁1起,结案率100%;在州水电开发有限责任公司等五家劳动争议调解示范企业建立企业内部劳动争议调解委员会,配备32名专(兼)职调解员,对首批17名企业调解员进行业务培训,充分发挥企业调委会“第一道防线”的作用,预防各类矛盾争议的发生和升级。

### 黄南州培养『百姓事、问不倒,干实事、难不住』全科型干部

本报讯 今年省委作出加强“三基”建设的部署以来,我州坚持把提升干部队伍基本能力作为夯实党在民族地区执政能力的重要任务,大力培养“掌握全科技能、全面联系群众、实施高效服务”的全科型基层干部队伍,为推动“平安黄南、小康黄南、幸福黄南、美丽黄南和奋进黄南”建设提供坚实的人才保障。

编写实用读本。从2014年12月起,州委“三基”办公室即着手学习读本的策划、资料收集工作,抽调精兵强将,合力攻关,在2015年春节后,紧锣密鼓,编印成册,将10000余册《学习读本》发放到州、县、乡(镇)干部手中。州财政拨付25万元专款支持教材编写工作。《学习读本》紧贴基层干部能力素质方面的所求、所需,收录重大理论、基层党建、党的惠民政策、法律常识、民族宗教政策、农牧科技、金融信贷、“三基”建设、公文处理和写作知识、财务管理等11个方面的重点内容,共51万字,成为基层干部日常学习和拓展能力的重要工具书。

开办“三基大讲堂”。充分利用政府视频会议系统开办全州“三基大讲堂”,向基层干部讲理论、讲政策、讲业务,答疑解惑,传授经验,州、县、乡三级干部同步接受培训。将《黄南州三基大讲堂资料汇编》印发给各县、乡镇和州县机关单位党组织学习。截止目前,已举办“三基大讲堂”15期,先后有6名州级领导带头讲课,培训干部达1.2万多人(次)。四县均创办“三基大讲堂”,有针对性地开展全员培训工作。

加强“双语”培训。把“双语”培训特别是藏语口语培训作为加强干部能力建设的重要任务,编印《黄南州干部藏语口语900句常用会话读本》,发放到全州5400多名45岁以下不懂藏语的干部手中,有计划、有组织地开展培训。各县、州直各单位通过举办夜校、冬训班、“一帮一”和“小黑板”等多种方式,加强机关干部“双语”学习培训。截至目前,州直共举办藏语口语夜训班2期培训学员140名,计划2017年底前全面完成全州45岁以下不懂藏语干部轮训任务。

充分发挥党校主阵地作用。探索建立州、县、乡(镇)党校联合办学模式,州委党校定期举办乡镇、村“两委”班子主要负责人示范班,县委党校定期举办乡镇及村“两委”班子成员示范班,乡镇党校落实乡镇干部、农牧民党员、村(社区)班子成员轮训制度,培训面均达到90%以上。

拓宽培训渠道。有计划、有组织地安排基层干部到对口支援地区天津市或省内外发达地区接受培训;邀请省内知名专家学者、先进典型代表等授课,讲授基本理论、党性教育、群众工作、农牧科技、社会管理和计算机操作等,使基层干部接受到了新知识、新理念、新方法。全州先后选派207名州县干部、420人(次)的乡镇干部参加省内外各类培训班;选派1500名专业技术人员参加各类业务培训;举办中青年干部培训班一期,参加学员40名;举办全州社区干部州级培训班一期,34人参加培训。

强化实践锻炼。选派22名基层干部到省内外发达地区挂职锻炼,选派489名州县乡(镇)干部到102个村(贫困村76个,后进村13个,维稳重点村28个)担任“第一书记”和扶贫(驻村)工作队干部,在实践中培训锻炼干部。各乡镇实行基层干部交流、轮岗等制度,以乡镇便民服务大厅为平台,开展便民服务,并积极参与面向边远村群众的上门和巡回服务。

建立考评激励机制。以《黄南州加强基层干部能力建设学习读本》为主要内容,建立“全科型”干部考试、竞赛题库,开展基层干部全科知识考试和全科型干部知识竞赛活动。建立健全全科型干部培训、考试、考核、表彰工作机制,对“全科之星”、“全科型基层干部标兵”在选拔任用、职务晋升等方面予以优先考虑。

加大培训经费投入。从2015年起,州县财政将机关干部人均培训经费标准由原来的100元提高到200元,农牧民党员人均培训经费由50元提高到100元,为全科型干部的培训提供有力的经费保障。

### 州公安局抓培训 强素质 补齐“短板”

本报讯 2015年“三基”建设工作开展以来,州公安局党委按照“三基”建设总要求,从州公安民警业务素质偏低、基本能力不强的现实情况出发,综合施策、对症下药,拿方案、定制度,全面展开全州公安机关“能力大培养、素质大提升、业务大轮训”活动,从根本上改变、提升公安民警职业素养、业务素质、执法水平等基本能力。

#### “走出去”学先进增素质

2015年以来,州公安机关以加强“三基”建设为契机,为公安队伍整体能力“充电补钙”,选派5名领导干部和33名业务骨干分别赴山东、广西、云南三省公安机关就信息化建设、基层组织建设以及和谐警民关系建设等方面进行为期三个月的跟班学习,在省厅相关部门的大力协助下,选派州县两级11名刑事侦查技术民警赴西宁市公安局刑事警察支队和各大队进行为期4个月的跟班作业学习,抽调业务能力较强、培养潜力较大的专业民警200余人次,在省厅统一组织、自行主动联系下,分赴北京、天津、成都、内蒙古等10余个省市区,补强能力“弱环”。不断拓宽公安民警眼界和视野,弥补基本能力“短板”,夯实“三基”建设基础。

#### “请进来”重培训提素质

该局主动联系,接受30名外省公安机关业务骨干来州进行挂职帮教和业务帮扶,有针对性的举办“大情报系统应用”系列培训、“执法规范化建设”专项培训、“档案业务集中培训”、“刑事技术业务培训”、“送教基层行”等50余场次专项培训班,受训民警达1000余人次;先后邀请省公安厅治安、科信、法制、刑侦、经侦、国保、监管、交警等部门业务骨干、教官前来州举办专题培训班15期。

#### 岗位练兵 点面结合要素

服务意识练兵。在工作中坚决杜绝冷

语、忌语、态度冷漠、脸色难看、工作不耐烦等现象,注重全面加强民警掌握操作系统、办证流程等具体工作,提高民警答复群众询问、引导群众正常、快速办理相关手续能力。注重加强民警对相关政策、法律、法规及州情、民情的学习认知和综合掌控水平;执法办案练兵。开展各执法口及执法民警法律知识竞赛、岗位技能评比、模拟现场勘查、案卷抽查评阅、国保民警技能大比武等全方位、长时间岗位强化练兵,进一步明确领导职责和岗位分工,提升民警上岗操作能力和机关效能。

#### 服从实战 战训结合强素质

建立州公安局兼职教官库,聘任50名民警为该局初级兼职教官,通过教官实际操作、民警建言献策、领导组织谋划等方式,结合实际情况组织编印《公安机关人民警察应知应会知识二百题》手册,做到理论与实践的有机统一;开设公安机关“三基大讲堂”活动。在全州公安机关开展为期2个半月的警务实战技能和战术送教下基层活动。一年来开展警务实战技术专项训练活动23次,使全州800余名(次)公安民警受到警务实战专项教育训练,有效提升警务实战能力;以州委编订下发的《黄南州干部藏语口语900句常用会话读本》为教材,抽调藏语文能力强的藏族民警为教官,组织州局机关45周岁以下民警,开展为期2个月的藏语口语及基本拼写能力集中学习;年初,局党委把每周一上午定为州局机关民警学习训练时间,经过近一年的循环、反复学习、训练,民警综合素质得到明显提高;结合州反恐维稳实际及“三大安保任务”,全州公安机关联合武警、消防、医院等单位开展以“黄南铁拳——2015”为主题的各级各类反恐应急合成演练,有效提升全州公安机关处置突发事件、开展灭火救援、联动有序作战能力,使公安队伍实战水平又上新台阶。