

# 晒出 2015 年常委会“成绩单”

## 主抓七件大事



①州委书记巨克中作常委会报告。  
②会议在国歌声中开幕。  
③、④委员聆听报告。

本报记者 郭广智 张海麟 摄



# 谋全局 抓重点 新跨越

## 推进「五个黄南」建设

2015年以来,州委常委会在省委的坚强领导下,认真学习贯彻党的十八大届历次全会和省委十二届历次全会精神,紧紧围绕“三区”建设,牢牢把握发展和稳定两大主题,抢抓机遇,攻坚克难,统筹推进平安黄南、小康黄南、幸福黄南、美丽黄南、奋进黄南建设,全州上下呈现出社会和谐稳定、经济持续向好的新局面。一年来常委会总结工作经验,并形成今后工作遵循的重要的“六个只有”原则。

——只有保持和谐稳定,倍加珍惜来之不易的大好局面,善于研究和发现不和谐因素,妥善处理改革、发展、稳定的关系,依法严厉打击一切破坏社会安定团结的犯罪活动,才能形成在发展中促进和谐、在和谐中加快发展的局面。

——只有不断解放思想,更新观念,打破区域封闭,以奋发有为、敢闯敢干的精神,不断创新工作思路,创新机制体制,创新工作举措,走具有黄南特色的发展路子,才能不断开创各项事业的新局面。

——只有紧扣发展主题,以发展是第一要务,把整体推进与重点突破结合起来,用发展的办法破解前进中的难题,才能不断实现经济发展的新跨越。

——只有坚持以人为本,高度关注民生,不断解决人民群众生产生活中的突出问题,一心一意地为人民群众谋福祉,把人民群众的切身利益维护好、实现好、发展好,才能形成心齐、气顺、劲足的良好局面。

——只有践行群众路线,发动群众、宣传群众、组织群众、动员群众,才能凝聚民心,更加密切同群众的血肉联系,全面夯实藏区长治久安的群众基础。

——只有坚持党的领导,充分发挥各级党组织的领导核心作用和党员先锋模范作用,建设一支高素质的干部队伍,才能为改革发展提供坚强有力的组织保障。

### 之一 平安黄南建设开创新局面

**思想教育引导不断深化。**始终把凝聚人心的工作摆在首位,以社会主义核心价值观体系为指引,进一步统一全体党员的思想认识,坚定党员干部理想信念。加大正面宣传和深度引导力度,抽调州县乡各级干部,深入农村牧区、学校、寺院,开展大规模、多层次、多形式的爱国法制宣传教育活动,把情理、道理、法理有机结合起来,强化主动作为,正面发声,通过对党的惠民政策、藏区发展巨大成就的宣传,通过对十四世达赖集团反动本质的持续揭露,引导各族群众从政治上认清达赖集团的反动本质,切实增强“四个认同”。

**宗教事务管理依法规范。**坚持“教育为先、服务引领、依法管理、民主理事、和谐建寺”的工作原则,依法加强宗教事务管理,规范运行三种寺院管理模式,充分发挥寺管干部作用,维护宗教领域和谐稳定。坚持“爱国一家、爱国不分先后”的方针,积极做好回国探亲藏胞和归国定居藏胞的管理服务工作。扎实开展以隆务寺为重点的共同管理寺院民主法治建设暨清理整顿工作。深入开展寺院规范管理提升年、民主法治寺院创建及“三学一补”活动,严格落实活佛僧尼管理和评选表彰等管理制度,对全州所有佛事活动逐一排查登记,严格实行报批制度,制定应急预案,确保了佛事活动平稳有序。

**平安建设初见成效。**常委会深入推进民族团结进步先进区创建工作,召开全州民族工作会议暨创建民族团结进步先进区表彰大会,广泛开展群众性文体活动,不断丰富群众精神文化生活,积极培育平安建设典型,在全力打造省上确定的2个基层平安典型的基础上,每个县又确定了6个示范点,从不同层面推进平安黄南建设。着力推进网格化管理,将全州所有村、社区、寺院划分为480个具体网格,配备网格员2075名,落实网格员责任,有力推动了基层社会治理。

### 之二 小康黄南建设取得新进展

**重大项目建设有序推进。**牢牢抓住项目投资这一核心,实施了一批事关全局的基础项目,产生了良好的带动作用。全州共有各类建设项目728项,扎毛水库建成蓄水,李家峡南干渠、黄河谷地百万亩土地开发整理等一批涉及自治州长远发展的重大项目正在有序推进,一批城镇道路、给排水工程、污水垃圾处理、集中供热工程相继建成。一批涉及群众生产生活条件的水电路困难问题得到基本解决。

**经济结构进一步优化。**通过政策支持、土地流转、金融扶持等措施,鼓励发展农牧业专业合作社,种养大户和龙头企业,发展多形式适度规模经营,打造了一批“菜篮子”特色产品。建成高标准蔬菜生产基地9个,现代农牧业科技示范园2个,经济合作组织565个。目前,全州日光温室达6200栋,标准化规模养殖场255家,有机产品生产企业4家,年产有机牛羊羊肉5000吨,蔬菜产量2.39万吨。文化旅游业快速发展,文化旅游经营主体达5007家,从业人员近3万人,接待国内外游客344万人次,实现旅游收入11亿元。

**各项改革不断深化。**深刻领会中央和省委改革精神,制定2015年重要改革事项清单和权力清单,明确156项具体改革任务,其中承接和落实省上的改革任务148项,自行开展改革工作8项。目前,机构改革、行政审批制度改革、农牧区综合改革、户籍制度改革、综合医改、党的建设领域改革等工作已取得阶段性成效。法院、检察院改革试点工作进展顺利。

### 之三 幸福黄南建设再上新台阶

**群众生产生活条件显著改善。**积极争取项目,投入20亿元改善城乡基础设施,11个建制镇列入全省重点建设镇范围,全州城镇化率达31%。加快实施农牧区水电路项目,解决7.9万人饮水安全问题,基本完成重点区域农村升级改造,建成农村公路1134公里。建设保障性住房8298套,入住2714户,完成农村危房改造和奖励性住房4500户。加大市场价格监测检查力度,全面落实稳控物价政策,政府平价供应点县城全覆盖,进一步稳定了市场物价。

**民族教育均衡发展。**实施学前教育建设、薄弱高中建设、农村初中校舍改造、教师周转房建设等,校舍设施进一步改善。加强教师队伍和学校思想政治建设,着力提高教学质量,解决教育“软件”薄弱问题。积极实施第二期学前教育三年行动计划,建成一批示范性幼儿园和普惠性幼儿园。异地办班、职业教育和特殊教育规模不断扩大,教育结构进一步优化。

**医疗卫生服务不断完善。**在巩固县级公立医院综合改革成果的基础上,全面启动州级公立医院综合改革,大力改善医疗基础设施条件,投资6748万元实施州县乡村四级卫生基础设施项目259个,实施医疗技术和服务水平“双提升工程”,远程医疗会诊、120应急指挥、乡镇卫生院信息化管理等服务信息系统逐步建立,完善新农合医疗制度和医疗救助制度,逐步提高医疗救助水平。

**文化惠民进一步落实。**实施完成一批村级文化活动室,四县民族射箭馆、博物馆、文化图书馆、民族体育场等项目相继建成,州热贡艺术博物馆建成开馆,广播电视节目无线数字化覆盖升级改造完成,增加播出节目12套,广播、电视综合人口覆盖率分别达到87.8%和92.25%。加大对外文化交流力度,全方位实施热贡文化精品走出战略,热贡文化影响力进一步扩大。文化遗产保护传承、历史文化名城名镇名村保护开发、文物保护与抢救工作取得新进展。

**社会保障能力得到提升。**以大中专业毕业生就业为重点,研究制定鼓励就业创业政策措施和落实就业培训补贴政策,引导转变就业观念。强化职业教育和技能培训,新增城镇就业1697人,农村牧区劳动力转移就业2.79万人次,实现劳务收入2.14亿元。统筹提高养老、医疗、低保、高龄补助、工资待遇等社会保障标准,加快实施全民参保计划,稳步推进机关事业单位养老保险制度改革,工伤、失业、生育、医疗等社会保险覆盖面进一步扩大。

### 之四 美丽黄南建设实现新突破

**生态建设加快推进。**扎实推进三江源生态保护与建设二期工程,加快推进退牧还草还林、天然林保护、公益林建设、水土保持等工程,全年防治鼠虫害245万亩,黑土滩治理14万亩,禁牧1341万亩,草畜平衡1026万亩,人工造林1万亩,封山育林4.2万亩,中幼林抚育5万亩,绿化村庄21个,义务植树95万株,有害生物防治28万亩,李家峡水库生态环境保护项目通过环保部审批,河南省洮河源湿地、泽库县泽曲湿地被列为国家湿地公园试点建设项目。严守耕地资源红线,基本农田保护率100%。

**节能减排成效显著。**高度重视节能减排工作,四县污水处理厂建成并发挥效益,启动机动车环保标志核发工作,全年主要污染物排放总量控制在省定指标以内。严格水资源管理制度,落实水资源管理“三条红线”控制指标,加强饮用水水源保护,实施重点流域水污染防治,饮用水水源地水质全面达标。

**城乡面貌明显改善。**深入开展“环境综合整治年活动”,实施家园美化行动,农村环境连片综合整治项目和高原美丽乡村建设,确定每月26日为环境集中清扫日,下大气力整治城镇周边、景区内外、公路沿线、河道等薄弱环节“脏、乱、差”的问题,城乡环境卫生大为改观。大力开展荒山荒坡、庭院绿化美化工作,建设高标准绿色通道12.58公里,隆务东西山、南当山、格拉滩及尖扎县南山造林集中连片、高标准规模治理,成为亮丽风景线。

### 之五 奋进黄南建设得到新提升

**学习型党组织不断推进。**常委会坚持不懈用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。深刻领会中央和省委对藏区工作的科学判断和新的工作要求,做到了与中央和省委思想上高度一致,行动上同频共振。加强对全体党员的理想信念教育,使广大党员牢固树立共产主义远大理想,坚定中国特色社会主义信念,不断提高坚持党的基本纲领、基本路线和基本经验的自觉性。从严从实开展“三严三实”专题教育,建立学习清单、问题清单和整改清单,开展专项整治,层层传导压力,使专题教育活动取得实实在在的效果。

**基层党建全面夯实。**常委会出台加强基层党组织建设方面的9个文件和9项制度,落实联学联讲联考制度,组建跨县、乡联合党工委19个,分领域制定乡(镇)、村、社区、机关、中小学、非公经济组织和社会组织等6个《服务型党组织建设工作规范》。推进项目化党建工作,黄南州基层工作信息平台、开展“消除短板”工作法被评为全省优秀党建品牌。深入开展“阵地飘旗帜、党员亮身份”活动,开展以“共庆党的生日、点赞幸福生活”为主题的系列庆祝活动。普遍推行发展党员“双推双选”制度和入党积极分子亲属报告制度,年内发展党员396名。严明政治纪律,制定出台《黄南州处置不合格党员管理暂行办法》,处置不合格党员27名。乡镇党委书记纳入州管干部范围,驻乡镇各事业站所由乡镇党委统一管理,州县机关借调的乡镇干部全部返岗。推行乡镇干部轮岗交流,兑现村级组织“以奖代补”资金381.87万元。

**党风廉政建设“两个责任”全面落实。**下发《关于落实党风廉政建设党委主体责任的实施意见》,从州委集体领导责任、党委书记第一责任、常委会班子其他成员职责范围内的领导

责任和扶贫工作队逐村逐户逐人开展精准摸排、精准识别等工作,全社会参与扶贫攻坚的氛围浓厚,全州扶贫开发工作进入攻坚拔寨的冲刺阶段。

### 第七件 制定“十三五”规划建议。

常委会高度重视“十三五”规划建议起草工作,及时成立领导小组和专家咨询委员会,设立24个前期研究重大课题和18个重点专项规划,规划总体思路和规划已经形成,16个专项规划已完成初稿。《建议》已成为编制我州“十三五”规划纲要和各领域专项规划的基本遵循,经全委会审议通过后将成为推动自治州经济社会持续发展的重要指导性文件。

责任进行明确规定,清晰界定“主体责任”的内涵外延。各级纪委严格履行监督责任,持续加大正风肃纪力度,先后开展明查暗访、集中检查,查处存在问题,处理违纪人员,受理群众来信来访和电话举报,及时立案,对相关人员进行党纪政纪处分。

**党管意识形态工作不断加强。**常委会高度重视意识形态工作,全面推行思想政治教育工作,核心价值体系、宣传舆论引导、文化名州打造、文明黄南创建、媒体阵地建设“六大工程”,牢牢掌握意识形态领域斗争主动权。认真开展“三下乡”、黄南州第三届热贡文化旅游节、抗战胜利70周年纪念活动,举办群众性文体赛事,营造各族群众维护稳定、聚力发展的良好氛围。召开全州文明单位命名和文明创建表彰会,大张旗鼓开展“黄南好人”、“最美乡村”和“高尚老人”等评选活动,在全社会营造浓厚的创建氛围。

**民主法治建设取得进步。**常委会重视社会主义民主政治建设,充分发挥各级人大代表的作用,保证人大及其常委会依法履行职权;支持人民政府独立负责地开展各项工作,提高行政效能;支持人民政协围绕团结和民主两大主题,发挥政治协商、民主监督、参政议政作用;统一战线、人民武装和“双拥”工作取得新成绩,各级工会、共青团、妇联等群团组织为全州经济社会发展做出了积极贡献。

**常委会自身建设进一步提升。**常委会从自身做起,按照“总揽全局、协调各方”的原则,从政治上、思想上和组织上不断加强各级领导干部的领导,充分发挥常委会在各项工作中的领导核心作用。按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则,注重制度建设,完善议事决策机制,促进了常委会工作的规范化、民主化、制度化。坚持谋全局、议大事、抓重点,努力改进工作作风,深入基层、深入群众、深入一线,密切联系群众,树立良好形象。