

不忘初心 继续前进为全面建成小康社会而努力奋斗

——在中国共产党黄南藏族自治州第十二次代表大会上的报告

（2016年10月29日）

巨克中

农牧民生还比较困难；反分裂斗争形势依然尖锐复杂，维护社会稳定的任务艰巨繁重；个别基层党组织战斗力不强，少数党员先锋模范作用发挥得不够好；少数干部作风不实，推动发展和维护社会稳定的能力不足，等等。我们要高度重视，切实加以解决。

今后五年，我国经济发展进入新常态，我州发展将步入一个新的历史阶段，面临大有可为的重大机遇。中央第六次西藏工作座谈会出台支持藏区加快发展的政策措施，国家深入推进“一带一路”战略，建立对口协作机制，为我们加快发展创造了有利条件。习近平总书记提出“四个扎扎实实”的重大要求，寄托了殷切期望，指明了前进方向，为我们增添了新动力。经过“十二五”时期的不懈努力，我州经济社会发展、社会和谐、全州各级干部得到了历练、增长了才干。所有这些，都为推动科学发展和长治久安奠定了良好基础。我们要准确把握国情、省情和州情发展变化大势，切实增强机遇意识，不辱使命、不负重托，不懈奋斗，努力创造无愧于时代、无愧于党、无愧于人民的崭新业绩！

今后五年工作的总体要求是：坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，积极践行五大发展理念，认真落实“四个扎扎实实”重大要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，以产业发展为突破，以社会治理为基础，以改善民生为保障，切实加强党的领导，坚决打赢脱贫攻坚战，与全省全国同步全面建成小康社会。

严格落实中央八项八项规定精神，群众反映的“四风”问题得到有效解决。坚决落实党风廉政建设责任制，强化对权力运行的监督制约，教育、制度、监督并重的惩治体系更加完善，不断推动从严治党向基层延伸。严肃查处违纪违法案件，进一步营造了风清气正、干净干事的良好从政环境。

——认真落实《党政领导干部选拔任用工作条例》和《青海省推进领导干部能上能下实施细则》，坚持“好干部”标准，突出崇尚实干，注重在项目推进、脱贫攻坚、维护稳定工作一线培养选拔干部。党的十八大以来，共调整任用县处级干部309名，一批开拓型、真抓实干的干部脱颖而出，成为推动全州经济发展的中流砥柱和骨干力量。

——认真贯彻执行党的领导干部廉洁自律工作条例和《青海省推进领导干部能上能下实施细则》，坚持“好干部”标准，突出崇尚实干，注重在项目推进、脱贫攻坚、维护稳定工作一线培养选拔干部。党的十八大以来，共调整任用县处级干部309名，一批开拓型、真抓实干的干部脱颖而出，成为推动全州经济发展的中流砥柱和骨干力量。

——面对社会是非观不清，部分干部群众缺乏正确判断力的实际，我们持续加强涉藏思想教育引导，在全社会开展爱国法制教育，认清了十四世达赖集团的反动本质，“五个认同”意识显著增强。开展党员党性分析评议活动和“听党话、跟党走”主题教育，党员干部党性进一步增强，阵地飘旗帜”等主题活动，党员干部分别接受廉政警示教育，筑牢拒腐防变的思想防线，筑牢拒腐防变的思想防线。

——面对基层部分党员干部党性不强、作用发挥不够的实际，我们严肃党纪，处理不合格党员，各级领导干部在大是大非面前敢于担当、敢于斗争，切实发挥了中流砥柱作用。集中整顿软弱涣散基层组织，建立后进村联合党支部，健全干部驻村机制，基层党组织战斗力显著增强。

——面对多民族聚居、多宗教并存的州情实际，我们加强民族团结进步先进区创建，颁布实施《黄南藏族自治州民族团结进步条例》，促进各族民族交融，“三个离不开”的思想更加深入人心。依法化解矛盾纠纷，一批影响民族团结和社会稳定的突出问题得到解决。规范运行三种审判管理模式，有效解决宗教领域民生问题，彻底废除封建迷信等陋习。深入开展群众性精神文明创建活动，努力用社会主义核心价值观这个“最大公约数”凝聚力量，各族人民群众团结奋进、思想基础更加牢固。

五年來，我們一手抓穩定，一手抓發展，圓滿完成“十二五”目標，順利實施“十三五”規劃，始終用快速發展和改善民生的成果凝聚人心，夯實了長治久安的物质基礎。

——农牧业基础地位不断巩固，文化旅游业、有机畜牧业等特色优势产业稳步推进，特色鲜明、优势互补的产业发展格局正在形成。扎毛水库、阿同高峡、黄河谷地万亩土地开发发展等一批事关长远的重大基础设施项目相继实施，黄南机场、西成铁路黄南过境等重大工程项目工作扎实推进。五年累计完成投资269亿元，是“十一五”的2.42倍。

——城镇居民人均可支配收入和农村居民可支配收入年均分别增长10.8%和17.6%。就业再就业工作有较大进展，社会保障制度逐步健全，社会保障体系基本建立。各族群众普遍关注的水、电、路、通讯等基础设施得到有效改善。食品药品安全监管水平不断提升。保障性安居工程加快推进，城乡居民居住条件不断改善。扶贫开发取得新成效。财政用于民生支出五年累计达216亿元，占财政支出的80%以上。

——“两基”目标全面实现，各级各类教育协调发展。基本公共卫生服务能力显著提高，基层医疗服务体系日趋完善，人口与健康工作富有成效。科技创新能力明显增强。乡村公共文化体育等活动载体全面普及。各级财政社会事业投入达112亿元，是“十一五”的5.36倍。

——圆满完成三江源生态保护和建设一期工程，全面启动二期工程。认真贯彻落实草原生态保护补助奖励机制，全面推进集体林权制度改革，有效改善了林业草原生态环境，森林覆盖率达19.32%。青海泽库国家湿地公园、日国国家森林公园（试点）、洮河源国家湿地公园正式获批。节能减排工程有序推进，人居环境和生态环境不断改善。

——隆重庆祝黄南藏族自治州、河南蒙古族自治县成立60周年，成功举办热贡文化旅游节、唐卡博览会、五彩神箭国际邀请赛等节庆活动，设立200余家热贡艺术对外展销窗口，创作了一批文化精品，《热贡神箭》获“文华原创奖”和“文华剧作奖”，

农牧民生还比较困难；反分裂斗争形势依然尖锐复杂，维护社会稳定的任务艰巨繁重；个别基层党组织战斗力不强，少数党员先锋模范作用发挥得不够好；少数干部作风不实，推动发展和维护社会稳定的能力不足，等等。我们要高度重视，切实加以解决。

今后五年，我国经济发展进入新常态，我州发展将步入一个新的历史阶段，面临大有可为的重大机遇。中央第六次西藏工作座谈会出台支持藏区加快发展的政策措施，国家深入推进“一带一路”战略，建立对口协作机制，为我们加快发展创造了有利条件。习近平总书记提出“四个扎扎实实”的重大要求，寄托了殷切期望，指明了前进方向，为我们增添了新动力。经过“十二五”时期的不懈努力，我州经济社会发展、社会和谐、全州各级干部得到了历练、增长了才干。所有这些，都为推动科学发展和长治久安奠定了良好基础。我们要准确把握国情、省情和州情发展变化大势，切实增强机遇意识，不辱使命、不负重托，不懈奋斗，努力创造无愧于时代、无愧于党、无愧于人民的崭新业绩！

今后五年工作的总体要求是：坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，积极践行五大发展理念，认真落实“四个扎扎实实”重大要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，以产业发展为突破，以社会治理为基础，以改善民生为保障，切实加强党的领导，坚决打赢脱贫攻坚战，与全省全国同步全面建成小康社会。

严格落实中央八项八项规定精神，群众反映的“四风”问题得到有效解决。坚决落实党风廉政建设责任制，强化对权力运行的监督制约，教育、制度、监督并重的惩治体系更加完善，不断推动从严治党向基层延伸。严肃查处违纪违法案件，进一步营造了风清气正、干净干事的良好从政环境。

——认真落实《党政领导干部选拔任用工作条例》和《青海省推进领导干部能上能下实施细则》，坚持“好干部”标准，突出崇尚实干，注重在项目推进、脱贫攻坚、维护稳定工作一线培养选拔干部。党的十八大以来，共调整任用县处级干部309名，一批开拓型、真抓实干的干部脱颖而出，成为推动全州经济发展的中流砥柱和骨干力量。

——认真贯彻执行党的领导干部廉洁自律工作条例和《青海省推进领导干部能上能下实施细则》，坚持“好干部”标准，突出崇尚实干，注重在项目推进、脱贫攻坚、维护稳定工作一线培养选拔干部。党的十八大以来，共调整任用县处级干部309名，一批开拓型、真抓实干的干部脱颖而出，成为推动全州经济发展的中流砥柱和骨干力量。

——面对社会是非观不清，部分干部群众缺乏正确判断力的实际，我们持续加强涉藏思想教育引导，在全社会开展爱国法制教育，认清了十四世达赖集团的反动本质，“五个认同”意识显著增强。开展党员党性分析评议活动和“听党话、跟党走”主题教育，党员干部党性进一步增强，阵地飘旗帜”等主题活动，党员干部分别接受廉政警示教育，筑牢拒腐防变的思想防线，筑牢拒腐防变的思想防线。

——面对基层部分党员干部党性不强、作用发挥不够的实际，我们严肃党纪，处理不合格党员，各级领导干部在大是大非面前敢于担当、敢于斗争，切实发挥了中流砥柱作用。集中整顿软弱涣散基层组织，建立后进村联合党支部，健全干部驻村机制，基层党组织战斗力显著增强。

——面对多民族聚居、多宗教并存的州情实际，我们加强民族团结进步先进区创建，颁布实施《黄南藏族自治州民族团结进步条例》，促进各族民族交融，“三个离不开”的思想更加深入人心。依法化解矛盾纠纷，一批影响民族团结和社会稳定的突出问题得到解决。规范运行三种审判管理模式，有效解决宗教领域民生问题，彻底废除封建迷信等陋习。深入开展群众性精神文明创建活动，努力用社会主义核心价值观这个“最大公约数”凝聚力量，各族人民群众团结奋进、思想基础更加牢固。

五年來，我們一手抓穩定，一手抓發展，圓滿完成“十二五”目標，順利實施“十三五”規劃，始終用快速發展和改善民生的成果凝聚人心，夯實了長治久安的物质基礎。

——农牧业基础地位不断巩固，文化旅游业、有机畜牧业等特色优势产业稳步推进，特色鲜明、优势互补的产业发展格局正在形成。扎毛水库、阿同高峡、黄河谷地万亩土地开发发展等一批事关长远的重大基础设施项目相继实施，黄南机场、西成铁路黄南过境等重大工程项目工作扎实推进。五年累计完成投资269亿元，是“十一五”的2.42倍。

——城镇居民人均可支配收入和农村居民可支配收入年均分别增长10.8%和17.6%。就业再就业工作有较大进展，社会保障制度逐步健全，社会保障体系基本建立。各族群众普遍关注的水、电、路、通讯等基础设施得到有效改善。食品药品安全监管水平不断提升。保障性安居工程加快推进，城乡居民居住条件不断改善。扶贫开发取得新成效。财政用于民生支出五年累计达216亿元，占财政支出的80%以上。

——圆满完成三江源生态保护和建设一期工程，全面启动二期工程。认真贯彻落实草原生态保护补助奖励机制，全面推进集体林权制度改革，有效改善了林业草原生态环境，森林覆盖率达19.32%。青海泽库国家湿地公园、日国国家森林公园（试点）、洮河源国家湿地公园正式获批。节能减排工程有序推进，人居环境和生态环境不断改善。

——隆重庆祝黄南藏族自治州、河南蒙古族自治县成立60周年，成功举办热贡文化旅游节、唐卡博览会、五彩神箭国际邀请赛等节庆活动，设立200余家热贡艺术对外展销窗口，创作了一批文化精品，《热贡神箭》获“文华原创奖”和“文华剧作奖”，

农牧民生还比较困难；反分裂斗争形势依然尖锐复杂，维护社会稳定的任务艰巨繁重；个别基层党组织战斗力不强，少数党员先锋模范作用发挥得不够好；少数干部作风不实，推动发展和维护社会稳定的能力不足，等等。我们要高度重视，切实加以解决。

今后五年，我国经济发展进入新常态，我州发展将步入一个新的历史阶段，面临大有可为的重大机遇。中央第六次西藏工作座谈会出台支持藏区加快发展的政策措施，国家深入推进“一带一路”战略，建立对口协作机制，为我们加快发展创造了有利条件。习近平总书记提出“四个扎扎实实”的重大要求，寄托了殷切期望，指明了前进方向，为我们增添了新动力。经过“十二五”时期的不懈努力，我州经济社会发展、社会和谐、全州各级干部得到了历练、增长了才干。所有这些，都为推动科学发展和长治久安奠定了良好基础。我们要准确把握国情、省情和州情发展变化大势，切实增强机遇意识，不辱使命、不负重托，不懈奋斗，努力创造无愧于时代、无愧于党、无愧于人民的崭新业绩！

今后五年工作的总体要求是：坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，积极践行五大发展理念，认真落实“四个扎扎实实”重大要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，以产业发展为突破，以社会治理为基础，以改善民生为保障，切实加强党的领导，坚决打赢脱贫攻坚战，与全省全国同步全面建成小康社会。

严格落实中央八项八项规定精神，群众反映的“四风”问题得到有效解决。坚决落实党风廉政建设责任制，强化对权力运行的监督制约，教育、制度、监督并重的惩治体系更加完善，不断推动从严治党向基层延伸。严肃查处违纪违法案件，进一步营造了风清气正、干净干事的良好从政环境。

——认真落实《党政领导干部选拔任用工作条例》和《青海省推进领导干部能上能下实施细则》，坚持“好干部”标准，突出崇尚实干，注重在项目推进、脱贫攻坚、维护稳定工作一线培养选拔干部。党的十八大以来，共调整任用县处级干部309名，一批开拓型、真抓实干的干部脱颖而出，成为推动全州经济发展的中流砥柱和骨干力量。

——认真贯彻执行党的领导干部廉洁自律工作条例和《青海省推进领导干部能上能下实施细则》，坚持“好干部”标准，突出崇尚实干，注重在项目推进、脱贫攻坚、维护稳定工作一线培养选拔干部。党的十八大以来，共调整任用县处级干部309名，一批开拓型、真抓实干的干部脱颖而出，成为推动全州经济发展的中流砥柱和骨干力量。

——面对社会是非观不清，部分干部群众缺乏正确判断力的实际，我们持续加强涉藏思想教育引导，在全社会开展爱国法制教育，认清了十四世达赖集团的反动本质，“五个认同”意识显著增强。开展党员党性分析评议活动和“听党话、跟党走”主题教育，党员干部党性进一步增强，阵地飘旗帜”等主题活动，党员干部分别接受廉政警示教育，筑牢拒腐防变的思想防线，筑牢拒腐防变的思想防线。

——面对基层部分党员干部党性不强、作用发挥不够的实际，我们严肃党纪，处理不合格党员，各级领导干部在大是大非面前敢于担当、敢于斗争，切实发挥了中流砥柱作用。集中整顿软弱涣散基层组织，建立后进村联合党支部，健全干部驻村机制，基层党组织战斗力显著增强。

——面对多民族聚居、多宗教并存的州情实际，我们加强民族团结进步先进区创建，颁布实施《黄南藏族自治州民族团结进步条例》，促进各族民族交融，“三个离不开”的思想更加深入人心。依法化解矛盾纠纷，一批影响民族团结和社会稳定的突出问题得到解决。规范运行三种审判管理模式，有效解决宗教领域民生问题，彻底废除封建迷信等陋习。深入开展群众性精神文明创建活动，努力用社会主义核心价值观这个“最大公约数”凝聚力量，各族人民群众团结奋进、思想基础更加牢固。

五年來，我們一手抓穩定，一手抓發展，圓滿完成“十二五”目標，順利實施“十三五”規劃，始終用快速發展和改善民生的成果凝聚人心，夯實了長治久安的物质基礎。

——农牧业基础地位不断巩固，文化旅游业、有机畜牧业等特色优势产业稳步推进，特色鲜明、优势互补的产业发展格局正在形成。扎毛水库、阿同高峡、黄河谷地万亩土地开发发展等一批事关长远的重大基础设施项目相继实施，黄南机场、西成铁路黄南过境等重大工程项目工作扎实推进。五年累计完成投资269亿元，是“十一五”的2.42倍。

——城镇居民人均可支配收入和农村居民可支配收入年均分别增长10.8%和17.6%。就业再就业工作有较大进展，社会保障制度逐步健全，社会保障体系基本建立。各族群众普遍关注的水、电、路、通讯等基础设施得到有效改善。食品药品安全监管水平不断提升。保障性安居工程加快推进，城乡居民居住条件不断改善。扶贫开发取得新成效。财政用于民生支出五年累计达216亿元，占财政支出的80%以上。

——圆满完成三江源生态保护和建设一期工程，全面启动二期工程。认真贯彻落实草原生态保护补助奖励机制，全面推进集体林权制度改革，有效改善了林业草原生态环境，森林覆盖率达19.32%。青海泽库国家湿地公园、日国国家森林公园（试点）、洮河源国家湿地公园正式获批。节能减排工程有序推进，人居环境和生态环境不断改善。

——隆重庆祝黄南藏族自治州、河南蒙古族自治县成立60周年，成功举办热贡文化旅游节、唐卡博览会、五彩神箭国际邀请赛等节庆活动，设立200余家热贡艺术对外展销窗口，创作了一批文化精品，《热贡神箭》获“文华原创奖”和“文华剧作奖”，

农牧民生还比较困难；反分裂斗争形势依然尖锐复杂，维护社会稳定的任务艰巨繁重；个别基层党组织战斗力不强，少数党员先锋模范作用发挥得不够好；少数干部作风不实，推动发展和维护社会稳定的能力不足，等等。我们要高度重视，切实加以解决。

今后五年，我国经济发展进入新常态，我州发展将步入一个新的历史阶段，面临大有可为的重大机遇。中央第六次西藏工作座谈会出台支持藏区加快发展的政策措施，国家深入推进“一带一路”战略，建立对口协作机制，为我们加快发展创造了有利条件。习近平总书记提出“四个扎扎实实”的重大要求，寄托了殷切期望，指明了前进方向，为我们增添了新动力。经过“十二五”时期的不懈努力，我州经济社会发展、社会和谐、全州各级干部得到了历练、增长了才干。所有这些，都为推动科学发展和长治久安奠定了良好基础。我们要准确把握国情、省情和州情发展变化大势，切实增强机遇意识，不辱使命、不负重托，不懈奋斗，努力创造无愧于时代、无愧于党、无愧于人民的崭新业绩！

今后五年工作的总体要求是：坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，积极践行五大发展理念，认真落实“四个扎扎实实”重大要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，以产业发展为突破，以社会治理为基础，以改善民生为保障，切实加强党的领导，坚决打赢脱贫攻坚战，与全省全国同步全面建成小康社会。

严格落实中央八项八项规定精神，群众反映的“四风”问题得到有效解决。坚决落实党风廉政建设责任制，强化对权力运行的监督制约，教育、制度、监督并重的惩治体系更加完善，不断推动从严治党向基层延伸。严肃查处违纪违法案件，进一步营造了风清气正、干净干事的良好从政环境。

——认真落实《党政领导干部选拔任用工作条例》和《青海省推进领导干部能上能下实施细则》，坚持“好干部”标准，突出崇尚实干，注重在项目推进、脱贫攻坚、维护稳定工作一线培养选拔干部。党的十八大以来，共调整任用县处级干部309名，一批开拓型、真抓实干的干部脱颖而出，成为推动全州经济发展的中流砥柱和骨干力量。

——认真贯彻执行党的领导干部廉洁自律工作条例和《青海省推进领导干部能上能下实施细则》，坚持“好干部”标准，突出崇尚实干，注重在项目推进、脱贫攻坚、维护稳定工作一线培养选拔干部。党的十八大以来，共调整任用县处级干部309名，一批开拓型、真抓实干的干部脱颖而出，成为推动全州经济发展的中流砥柱和骨干力量。

——面对社会是非观不清，部分干部群众缺乏正确判断力的实际，我们持续加强涉藏思想教育引导，在全社会开展爱国法制教育，认清了十四世达赖集团的反动本质，“五个认同”意识显著增强。开展党员党性分析评议活动和“听党话、跟党走”主题教育，党员干部党性进一步增强，阵地飘旗帜”等主题活动，党员干部分别接受廉政警示教育，筑牢拒腐防变的思想防线，筑牢拒腐防变的思想防线。

——面对基层部分党员干部党性不强、作用发挥不够的实际，我们严肃党纪，处理不合格党员，各级领导干部在大是大非面前敢于担当、敢于斗争，切实发挥了中流砥柱作用。集中整顿软弱涣散基层组织，建立后进村联合党支部，健全干部驻村机制，基层党组织战斗力显著增强。

——面对多民族聚居、多宗教并存的州情实际，我们加强民族团结进步先进区创建，颁布实施《黄南藏族自治州民族团结进步条例》，促进各族民族交融，“三个离不开”的思想更加深入人心。依法化解矛盾纠纷，一批影响民族团结和社会稳定的突出问题得到解决。规范运行三种审判管理模式，有效解决宗教领域民生问题，彻底废除封建迷信等陋习。深入开展群众性精神文明创建活动，努力用社会主义核心价值观这个“最大公约数”凝聚力量，各族人民群众团结奋进、思想基础更加牢固。

五年來，我們一手抓穩定，一手抓發展，圓滿完成“十二五”目標，順利實施“十三五”規劃，始終用快速發展和改善民生的成果凝聚人心，夯實了長治久安的物质基礎。

——农牧业基础地位不断巩固，文化旅游业、有机畜牧业等特色优势产业稳步推进，特色鲜明、优势互补的产业发展格局正在形成。扎毛水库、阿同高峡、黄河谷地万亩土地开发发展等一批事关长远的重大基础设施项目相继实施，黄南机场、西成铁路黄南过境等重大工程项目工作扎实推进。五年累计完成投资269亿元，是“十一五”的2.42倍。

——城镇居民人均可支配收入和农村居民可支配收入年均分别增长10.8%和17.6%。就业再就业工作有较大进展，社会保障制度逐步健全，社会保障体系基本建立。各族群众普遍关注的水、电、路、通讯等基础设施得到有效改善。食品药品安全监管水平不断提升。保障性安居工程加快推进，城乡居民居住条件不断改善。扶贫开发取得新成效。财政用于民生支出五年累计达216亿元，占财政支出的80%以上。

——圆满完成三江源生态保护和建设一期工程，全面启动二期工程。认真贯彻落实草原生态保护补助奖励机制，全面推进集体林权制度改革，有效改善了林业草原生态环境，森林覆盖率达19.32%。青海泽库国家湿地公园、日国国家森林公园（试点）、洮河源国家湿地公园正式获批。节能减排工程有序推进，人居环境和生态环境不断改善。

——隆重庆祝黄南藏族自治州、河南蒙古族自治县成立60周年，成功举办热贡文化旅游节、唐卡博览会、五彩神箭国际邀请赛等节庆活动，设立200余家热贡艺术对外展销窗口，创作了一批文化精品，《热贡神箭》获“文华原创奖”和“文华剧作奖”，

农牧民生还比较困难；反分裂斗争形势依然尖锐复杂，维护社会稳定的任务艰巨繁重；个别基层党组织战斗力不强，少数党员先锋模范作用发挥得不够好；少数干部作风不实，推动发展和维护社会稳定的能力不足，等等。我们要高度重视，切实加以解决。

今后五年，我国经济发展进入新常态，我州发展将步入一个新的历史阶段，面临大有可为的重大机遇。中央第六次西藏工作座谈会出台支持藏区加快发展的政策措施，国家深入推进“一带一路”战略，建立对口协作机制，为我们加快发展创造了有利条件。习近平总书记提出“四个扎扎实实”的重大要求，寄托了殷切期望，指明了前进方向，为我们增添了新动力。经过“十二五”时期的不懈努力，我州经济社会发展、社会和谐、全州各级干部得到了历练、增长了才干。所有这些，都为推动科学发展和长治久安奠定了良好基础。我们要准确把握国情、省情和州情发展变化大势，切实增强机遇意识，不辱使命、不负重托，不懈奋斗，努力创造无愧于时代、无愧于党、无愧于人民的崭新业绩！

今后五年工作的总体要求是：坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，积极践行五大发展理念，认真落实“四个扎扎实实”重大要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，以产业发展为突破，以社会治理为基础，以改善民生为保障，切实加强党的领导，坚决打赢脱贫攻坚战，与全省全国同步全面建成小康社会。

严格落实中央八项八项规定精神，群众反映的“四风”问题得到有效解决。坚决落实党风廉政建设责任制，强化对权力运行的监督制约，教育、制度、监督并重的惩治体系更加完善，不断推动从严治党向基层延伸。严肃查处违纪违法案件，进一步营造了风清气正、干净干事的良好从政环境。

——认真落实《党政领导干部选拔任用工作条例》和《青海省推进领导干部能上能下实施细则》，坚持“好干部”标准，突出崇尚实干，注重在项目推进、脱贫攻坚、维护稳定工作一线培养选拔干部。党的十八大以来，共调整任用县处级干部309名，一批开拓型、真抓实干的干部脱颖而出，成为推动全州经济发展的中流砥柱和骨干力量。

——认真贯彻执行党的领导干部廉洁自律工作条例和《青海省推进领导干部能上能下实施细则》，坚持“好干部”标准，突出崇尚实干，注重在项目推进、脱贫攻坚、维护稳定工作一线培养选拔干部。党的十八大以来，共调整任用县处级干部309名，一批开拓型、真抓实干的干部脱颖而出，成为推动全州经济发展的中流砥柱和骨干力量。

——面对社会是非观不清，部分干部群众缺乏正确判断力的实际，我们持续加强涉藏思想教育引导，在全社会开展爱国法制教育，认清了十四世达赖集团的反动本质，“五个认同”意识显著增强。开展党员党性分析评议活动和“听党话、跟党走”主题教育，党员干部党性进一步增强，阵地飘旗帜”等主题活动，党员干部分别接受廉政警示教育，筑牢拒腐防变的思想防线，筑牢拒腐防变的思想防线。

——面对基层部分党员干部党性不强、作用发挥不够的实际，我们严肃党纪，处理不合格党员，各级领导干部在大是大非面前敢于担当、敢于斗争，切实发挥了中流砥柱作用。集中整顿软弱涣散基层组织，建立后进村联合党支部，健全干部驻村机制，基层党组织战斗力显著增强。

——面对多民族聚居、多宗教并存的州情实际，我们加强民族团结进步先进区创建，颁布实施《黄南藏族自治州民族团结进步条例》，促进各族民族交融，“三个离不开”的思想更加深入人心。依法化解矛盾纠纷，一批影响民族团结和社会稳定的突出问题得到解决。规范运行三种审判管理模式，有效解决宗教领域民生问题，彻底废除封建迷信等陋习。深入开展群众性精神文明创建活动，努力用社会主义核心价值观这个“最大公约数”凝聚力量，各族人民群众团结奋进、思想基础更加牢固。

五年來，我們一手抓穩定，一手抓發展，圓滿完成“十二五”目標，順利實施“十三五”規劃，始終用快速發展和改善民生的成果凝聚人心，夯實了長治久安的物质基礎。

——农牧业基础地位不断巩固，文化旅游业、有机畜牧业等特色优势产业稳步推进，特色鲜明、优势互补的产业发展格局正在形成。扎毛水库、阿同高峡、黄河谷地万亩土地开发发展等一批事关长远的重大基础设施项目相继实施，黄南机场、西成铁路黄南过境等重大工程项目工作扎实推进。五年累计完成投资269亿元，是“十一五”的2.42倍。

——城镇居民人均可支配收入和农村居民可支配收入年均分别增长10.8%和17.6%。就业再就业工作有较大进展，社会保障制度逐步健全，社会保障体系基本建立。各族群众普遍关注的水、电、路、通讯等基础设施得到有效改善。食品药品安全监管水平不断提升。保障性安居工程加快推进，城乡居民居住条件不断改善。扶贫开发取得新成效。财政用于民生支出五年累计达216亿元，占财政支出的80%以上。

——圆满完成三江源生态保护和建设一期工程，全面启动二期工程。认真贯彻落实草原生态保护补助奖励机制，全面推进集体林权制度改革，有效改善了林业草原生态环境，森林覆盖率达19.32%。青海泽库国家湿地公园、日国国家森林公园（试点）、洮河源国家湿地公园正式获批。节能减排工程有序推进，人居环境和生态环境不断改善。

——隆重庆祝黄南藏族自治州、河南蒙古族自治县成立60周年，成功举办热贡文化旅游节、唐卡博览会、五彩神箭国际邀请赛等节庆活动，设立200余家热贡艺术对外展销窗口，创作了一批文化精品，《热贡神箭》获“文华原创奖”和“文华剧作奖”，

和谐包容的思想舆论环境。加快广播电视、报刊、网络建设，推动传统媒体与新媒体融合发展，使党和政府的声音传播到千家万户。以爱国、爱国、爱社会主义、促进民族团结、维护和谐稳定为主题，创作更多讴歌黄南、新发展、新变化、新生活的优秀作品，占领城乡文化阵地，丰富群众精神文化生活。加大文化市场清理整顿力度，净化文化市场环境。积极主动开展网上正面宣传，健全网络舆情监测和反应机制，牢牢掌握涉藏舆论斗争的话语权和主动权。

加强精神文明建设。要坚持用社会主义核心价值观教育人民群众，促进各民族交往交流交融，努力培养中华民族共同体意识。深化文明单位、文明村镇（社区）、文明校园、“五星级文明户”等群众性精神文明创建活动，不断提升城乡文明程度。推进文化惠民工程，加强公共文化基础设施建设，努力构建覆盖城乡的公共文化服务体系，让各族群众广泛享有基本公共文化服务。积极推进全民科学素质行动计划，开展多种形式的科普活动，传播科学知识、科学方法、科学思想和科学精神。广泛开展健康有益的民族民间文化体育活动，推动全民健身工作。弘扬民族优秀传统文化，抓好热贡文化的保护传承，加大文物和非物质文化遗产的保护力度，加强传统文化的挖掘整理，建设重要的中华民族特色文化保护地。

八、扎扎实实加强和规范党内政治生活，提高党的建设新水平

事业成败关键在党。要深刻把握从严治党新要求，加强和规范党内政治生活，提高执政能力和领导水平，为开创党的建设各项工作新局面提供重要保证。

深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神。要认真贯彻中央政治局、全面落实习近平总书记对青海工作“四个扎扎实实”的重大要求，聚焦改革发展中存在的重大问题，强化理论武装，提高工作能力，推动各项工作。各级领导干部要以以身作则，发挥表率作用，结合“两学一做”学习教育，不断将学习贯彻系列重要讲话精神和向纵深，引导党员干部坚守共产党人的精神家园，切实增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，保持党的先进性，努力开创黄南工作新局面。

进一步严肃党内政治生活。要深入贯彻落实党的十八大六中全会精神，坚决执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩，强化“四种意识”，自觉接受中央巡视、中央督察。要进一步加强党内政治生活的政治意识和责任担当，坚定全面从严治党从严治党，坚持思想建党和制度治党紧密结合，加强党内监督，始终保持纪律和规矩挺在前面，发挥核心作用，保证全体党员发挥先锋模范作用，保证各级党员领导干部忠诚干净担当，始终保持党的先进性和纯洁性。

进一步严肃党内政治生活。要深入贯彻落实党的十八大六中全会精神，坚决执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩，强化“四种意识”，自觉接受中央巡视、中央督察。要进一步加强党内政治生活的政治意识和责任担当，坚定全面从严治党从严治党，坚持思想建党和制度治党紧密结合，加强党内监督，始终保持纪律和规矩挺在前面，发挥核心作用，保证全体党员发挥先锋模范作用，保证各级党员领导干部忠诚干净担当，始终保持党的先进性和纯洁性。

健全完善社会保障体系。要全面推进全民参保登记计划，改革完善城乡居民的社会保险和社會救助体系，逐步实现社会保险跨区域地区转移接续。加强城乡低保工作，实现动态管理下困难群众基本生活的有效保障。加大特殊困难群众社会救助，健全低收入群众生活补助与物价波动联动机制，提高城乡低保、农村五保供养标准。加快以棚户区改造为重点的各类保障性住房建设，改善城乡居民住房条件。保障妇女儿童、老年人、残疾人的合法权益和基本生活，探索困难老人社会化养老服务和社会保障体系，推动社会福利和慈善事业发展。

七、扎扎实实加强社会治理，开创依法治州新局面

维护社会稳定是黄南工作的底线。要深刻认识涉藏斗争的长期性、复杂性和严峻性，探索建立长治久安之本之策，加快平安法治州建设，力争社会治理走在青甘川三省交界地带前列，为全面建成小康社会创造和谐稳定的社会环境。

全力维护社会稳定。要坚定不移贯彻中央依法治国方略，在反分裂斗争这个关系国家安全、祖国统一、藏区稳定的重大政治原则问题上，各级党组织和广大党员干部必须头脑清醒、立场坚定、旗帜鲜明、态度坚决。要进一步强化维稳责任意识，明确维稳目标，坚决防范和严厉打击各类渗透颠覆活动。强化维稳措施，持续开展重点人群帮教管控、重点矛盾纠纷综合整治、重大风险隐患排查化解等专项行动，巩固社会和谐稳定大局。强化情报信息搜集和分析研判，完善突发事件应急处置机制，抓好应急队伍建设，进一步提前预判预警预防和处置突发事件能力。

深入推进法治黄南建设。要加快依法治州进程，牢固树立宪法法律权威，全面实施依法治国方略。要深入开展法治宣传，提高全民法治意识，全面推进法治黄南。扎实开展“七五”普法，提高全民法治意识，在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。推进司法体制改革，支持审判机关和检察机关依法独立公正行使审判权和检察权，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。加强法治政府建设，依法定权力行使权力、制约权力、监督权力，不断提高政府的公信力和执行力。落实社会治安综合治理领导责任制，坚持问题导向、标本兼治，强化专项治理、系统治理、综合治理、依法治理、源头治理。深入推进平安黄南建设，完善信访工作责任制，加大重大矛盾纠纷排查化解，落实重大决策社会稳定风险评估机制，推进社会治安防控体系建设，广泛开展“平安细胞”创建，完善社会治理模式，更好地发挥基层党组织战斗堡垒作用。结合村级组织换届工作，继续选派优秀干部担任“第一书记”，坚持不懈整顿软弱涣散基层党组织，提高各级党组织的创造力凝聚力战斗力。

切实增强基层党组织战斗力。牢固树立抓基层的鲜明导向，锁定“三基”建设“两年见成效、七年大变样”总目标，有针对性制定今后五年重点任务、基本要求和方法措施。坚持督查督办和问责，为“三基”建设注入新活力。全面启动实施乡镇“九有”工程，统筹推进基层党建各项工作，推动“三基”建设持续走在全省前列。开展“企业群众公认优秀基层小康”主题活动，持续抓好村社、机关、企业单位、“两新”组织“两基”建设，更好发挥基层党组织战斗堡垒作用。结合村级组织换届工作，继续选派优秀干部担任“第一书记”，坚持不懈整顿软弱涣散基层党组织，提高各级党组织的创造力凝聚力战斗力。

坚持党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，调动一切积极因素，形成工作合力。支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用，依法行使立法权、监督权、决定、任免等职权。支持人民政协发挥政治协商、民主监督、参政议政职能，更好地汇聚力量、建言献策、服务大局。坚持共青团武装，推动“双拥”工作，促进军民融合发展。支持工会、妇联、文联、文联、残联、文联等群团组织依照各自章程开展工作，努力在精准扶贫、建成小康实践中找准定位、发挥作用。

同志们，蓝图已经绘就，奋进正当时！让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，紧紧围绕和带领全州各族干部群众大力弘扬伟大的长征精神，不忘初心，继续前进，走好新的长征路，为实现“两个一百年”奋斗目标、谱写中华民族伟大复兴中国梦黄南新篇章而努力奋斗！

加快新型城镇化建设步伐。实施“一城两带”同步区域协调