



过去的五年,黄南州在省委、省政府的坚强领导下,紧紧依靠全州各族人民,以建设生态文明先行区和民族团结进步先进区为目标,以维护社会稳定为前提,积极应对新常态,把握机遇,攻坚克难,圆满完成了“十二五”规划任务,胜利实现了十四届政府任期目标,呈现出经济持续增长、生态持续改善、社会和谐稳定、人民安居乐业的良好局面。

——**综合经济实力得到提升。**五年来,地区生产总值达72.75亿元,地方公共财政预算收入达3.48亿元;地方公共财政预算支出达68.99亿元,固定资产投资达76.3亿元;社会消费品零售总额达8.46亿元;城镇居民人均可支配收入达24407元;农村居民人均可支配收入达6819元,是“十一五”末的1.93、1.7、2.87、2.73、3.4、1.93、2.45倍。年均增长12.8%、23.7%、22.29%、27.6%、14.12%、10.82%、17.6%。

——**基础设施建设不断完善。**五年来,累计完成投资269亿元,实施各类项目2696项,全州公路通车里程达到4580公里,西成铁路黄南过境段前期工作取得重大进展。扩大改善灌溉面积4.49万亩,新增草原节水灌溉面积6.18万亩。实施了一批110千伏、35千伏输电线路项目。“宽带乡村”全面推进,政务和社会化信息服务网络基本建立,“互联网+”新业态蓬勃发展。完成四县县城总体规划及256个新农村规划建设修编工作,改造旧城片区11个,城镇化率达到31%。

——**生态文明建设成效显著。**圆满完成三江源一期工程,全面实施二期工程,完成人工造林8.64万亩,治理黑土滩59.7万亩,防治鼠虫害3146万亩,治理水土流失面积171.33平方公里,累计发放生态奖补资金12.24亿元,草原禁牧及草畜平衡面积达到2367万亩,森林覆盖率达到19.32%,生态环境恶化趋势得到有效遏制。

——**特色产业发展步伐加快。**南部两县1860万亩草原和161万头(只)牲畜通过国家有机认证,实现有机认证全覆盖。累计建成日光节能温室6200栋、畜用暖棚8206栋、贮草棚2728栋、水产养殖网箱3.9万平方米,蔬菜总产量达到5万吨,牛羊肉总产量达到20.9万吨,水产品产量达

到950吨,尖扎县成为全省第二大冷水鱼养殖基地。农牧民合作经济组织达到565家。文化旅游业融合发展,“大美青海,秘境黄南”品牌进一步打响。全州文化经营主体达到5007家,从业人员达到2.9万人,文化产值累计达到18.2亿元。累计接待国内外游客1360万人次,实现旅游收入36.3亿元。成功举办热贡文化旅游节、五彩神箭国际民族传统射箭邀请赛等系列节庆赛事,创作了《热贡神韵》《松赞干布》等精品剧目,设立热贡艺术展销窗口200余个。工业转型发展,累计完成工业增加值77.5亿元,年均增长1.2%。商贸流通业迅速发展,深入实施万村千乡市场工程和新农村流通网络项目,“农家店”覆盖90%的乡镇和85%的行政村,建成农牧区电子商务服务站10家,商贸流通服务企业达到830家,年销售额千万元以上的商贸企业达到10家,有力地带动了连锁经营、物流配送等新型服务业发展。

——**人民生活水平稳步提高。**五年来,始终坚持保基本兜底线,民生事业持续发展。就业工作扎实有效,全州城镇新增就业8037人,城镇登记失业率控制在3.5%以内。医药卫生事业稳步发展,完成了30个乡镇卫生院、303个村卫生室的建设和任务。教育事业均衡发展,全州适龄儿童入学率达到99.06%,九年义务教育巩固率达到95%。成立了州特殊教育学校,填补了我州特教空白。科技服务能力有效提升,建立了州县乡三级科技服务平台及乡村科技特派员服务体系,实施科技项目16项,登记科技成果116项,科技对经济增长的贡献率达到43%,比“十一五”末提高了5个百分点。公共文化服务体系进一步完善,州县博物馆、体育馆、乡镇综合文化站、农家书屋等一批文化惠民工程建成投用。实施“村村通”工程31713户、“户户通”工程47645套,广播电视覆盖率分别达87.6%和92.2%。脱贫攻坚扎实推进,累计减少贫困人口6.77万人,贫困发生率从45.5%降至20.68%。民生保障力度加大,医疗、养老、工伤、失业、生育五大保险基本实现应保尽保。建设改造各类保障性住房8.69万套(户),落实牧区草原新帐篷8600顶。累计解决了11.51万人、

67.65

万头(只)牲畜饮水安全问题

和7290户、2.84万人

的用电问题。救灾救济及时有效,

发放救灾款物3649.5万元,救助群众

29.4万人(次)。发放城镇农村低保金3.84亿元,有力

保障了困难群众基本生活。社会治理工作成效显著。

——**改革开放力度不断加大。**五年来,深入推进重点领域

改革,切实加大“放、管、服”改革力度,取消调整行政审批事项258项,

全面取消非行政许可审批事项,公布了州县政府权责清单,州县行政服务中心挂牌运行。新一轮州县政府机构改革工作全面

完成。州级公立医院改革稳步推进,县级公立医院改革任务全面完成。农牧区综合改革、户籍制度改革、司法体制改革等有序推进,商事制度改革措施得到落实,新增市场主体1801户,落实招商项目126项,到位资金近40亿元。累计落实对

口支援资金2.96亿元。

### 面临的机遇

党中央、国务院持续加大对藏区的支持力度,不断深化对口支援机制,深入实施脱贫攻坚战略,更加突出三江源生态保护工作。省委省政府高度重视青南地区的发展,深入实施平安与振兴工程,特别是将川甘青三省交界地区的发展协调提升到国家战略层面予以推进,我州必将获得更多的政策红利和资金支持,为我们谋求新的发展提供了广阔空间。

### 总体思路

以科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,紧紧围绕“四个全面”战略布局,积极践行“五大发展”理念,认真落实“四个扎扎实实”重大要求,以生态文明建设为统领,以打赢脱贫攻坚战、建成小康社会为目标,以建设国家热贡文化生态保护实验区、国家生态有机畜牧业发展示范区和全省民族团结进步先进区为抓手,以改革创新为驱动,不忘初心,继续前进,推动经济社会持续健康发展,努力建设平安黄南、小康黄南、幸福黄南、美丽黄南、奋进黄南。

### 预期奋斗目标

经济保持中高速增长,地区生产总值达到110亿元以上,年均增长7%左右;全社会固定资产投资累计达到550亿元以上,年均增长12%;地方财政公共预算收入达到5亿元以上,年均增长7%;社会消费品零售总额达到14亿元以上,年均增长10%;城镇居民人均可支配收入达到36000元以上,农村居民人均可支配收入达到10000元以上,年均增长8%;生态保护与建设取得重大进展,生态园区和绿色产业不断发展壮大;人民生活质量明显提高,基本公共服务领域主要指标接近全省平均水平;社会治理水平进一步提升,平安黄南建设迈出新步伐;社会更加和谐稳定,民族团结进步创建工作走在全省前列。

## 展望未来 “十三五”

### 新一届政府应突出抓好八项工作

#### 开创社会和谐新局面

深入贯彻依法治国战略,不断夯实社会稳定根基,开创民族团结、宗教和顺、社会稳定的新局面。加快推进法治黄南建设,着力加强平安黄南建设,持续推进民族团结进步先进区建设。

#### 提高城乡一体化发展水平

落实全省主体功能区规划,进一步明确区域发展定位,推进城乡一体化建设,促进县域经济发展。提高规划管理水平,推进产城融合发展,加强市政建设和管理。

#### 坚决打赢脱贫攻坚战

确保到2019年全州43427名贫困人口全部脱贫,105个贫困村全部退出,4个贫困县全部摘帽,贫困人口实现“两不愁、三保障”,贫困人口人均可支配收入达到4000元以上。

#### 充分释放发展新活力

以更大勇气和力度推进改革,不断完善有利于发展的体制机制,开创对外开放新局面,为经济社会发展注入强大动力。推进重点领域改革,努力扩大对外开放。

#### 筑牢生态安全屏障

始终以生态文明建设统领经济社会发展全局,坚持保护优先、自然恢复为主,因地制宜、综合治理,全面加强生态保护和环境治理力度,建设生态黄南,筑牢生态保护思想防线,协调推进生态系统保护和建设,全面推进环境综合治理工作。

#### 实现基础设施建设新突破

把项目和投资作为促进发展的首要任务,积极向国家和省上有关部门对接申报项目,不断创新投融资方式,梯次推进项目建设。进一步加强交通建设、水利建设、能源设施建设。

#### 打造特色产业新体系

不断创新经营理念,依托资源优势,构筑绿色循环、特色鲜明、效益显著的产业体系,建立三次产业联动发展机制,积极培育特色产业园区,不断提高特色产业发展的质量和效益。发展壮大生态农牧业,加快工业转型升级步伐,推动文化旅游业飞跃发展,提升现代服务业发展水平。

#### 提高人民群众幸福指数

始终把保障和改善民生作为推进发展的根本目标,提供更加优质的教育,打造更加坚实的文化阵地,提供更加优质的全民健康服务,实现更加充分的就业,建立更加完善的保障体系。

## 回顾过去 “十二五”

### 五年的奋斗实践经验和体会

必须坚持发展第一要务不动摇,努力实现后发赶超。

必须坚持维护社会稳定不动摇,实现共同繁荣发展。

必须坚持保护生态不放松,不断筑牢生态安全屏障。

必须坚持保障民生力度不减弱,全力增进各族群众福祉。

