

巨克中同志关于《中共黄南州委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划建议》的说明

(2016年1月20日)

受州委常委会委托,现在,我就《中共黄南州委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿起草过程

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。制定一个顺应时代要求、符合黄南实际、凝聚各方共识的“十三五”规划建议,对促进全州经济社会发展、与全省全国同步全面建成小康社会意义十分重大。州委高度重视《建议》起草工作,2014年9月,成立州“十三五”规划编制工作协调小组,加强全州“十三五”规划编制工作的组织领导,安排有关部门及早谋划“十三五”规划,并确定24个重点课题,广泛开展调查研究,为建议稿的起草提供了现实依据。去年10月党的十八届五中全会召开后,州委及时成立规划建议工作领导小组,由我任组长,李忠、刘大业、先巴同志任副组长,先后多次召开州委中心组学习、“十三五”规划编制工作协调小组、规划建议工作领导小组等会议,深入学习贯彻五中全会精神,全面规划今后五年发展蓝图。领导小组多次征求各方面意见建议,集中研究编制工作重大问题,精心指导规划建议起草工作。期间,州委各常委、州政府各副州长和州人大、州政府各委办厅局负责同志就相关专题深入基层开展调查研究。规划建议稿提出后,领导小组多次进行了集中讨论,广泛征求各级党组织意见,派专人征求省社会科学院、省经济研究院及省“十三五”规划建议工作领导小组办公室等相关部门专家和领导的意见建议。经过反复修改,八易其稿,州委常委会专题讨论后,提交这次全会审议。

从各方面征求意见的情况看,大家对建议稿给予了充分肯定。一致认为,建议稿全面贯彻党的十八届五中全会、习近平总书记系列重要讲话精神和省委十二届十次全会精神,紧密结合黄南州情和发展特征,聚焦制约经济社会发展的突出问题和短板,既积极回应人民群众期盼,又充分体现了中央“四个全面”战略布局、“五大发展理念”和省委“实现一个同步,奋力建设三区,打造一个高地”的“131”要求,提出的奋斗目标鼓舞人心、发展思路与时俱进、工作举措求真务实,对于破解自治州发展难题、促进经济社会持续健康发展具有重要指导作用。

在征求意见过程中,各方面提出了很好的意见和建议,主要体现在以下几个方面。一是加大基础设施建设力度,补齐民生事业发展“短板”;二是加快打造和培育有机畜牧业、热贡文化产业、加大天然饮用水等特色优势产业的开发,实现全州经济提质增效;三是严格遵守主体功能区划,实施好生态保护与建设项目,大力发展绿色生态产业,打造“生态黄南”品牌;四是突出教育、就业、医疗、住房、社保、养老等社会事业,增加公共服务供给,促进社会公平正义,提升人民群众获得感和满意度;五是深度融入四省藏区发展建设,实现跨区域互联互通;六是积极融入丝绸之路经济带建设,将我州特色产品打入国际市场;七是全面提升对口援助水平,将对口支援资金的80%用于国家无投向、基层亟需建设的项目和改善基层民生方面;八是加大扶贫攻坚力度,落实精准扶贫脱贫的政策措施,实现贫困人口全部脱贫。针对这些意见建议,州委责成文件起草组全面汇总、逐条研究分析,做到尽量采纳吸收。

可以说,建议稿的形成过程,是科学决策、民主决策的过程,是总结过去、谋划未来的过程,是统一思想、凝聚共识的过程。建议稿经本次全会审议通过后,州政府将据此编制全州“十三五”规划纲要(草案),

提请州第十四届人民代表大会第七次会议审议批准后颁布实施。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿的起草,严格按照党的十八届五中全会和省委十二届十次全会精神,充分考虑“十三五”时期我州经济社会发展的趋势和要求,与时俱进,实事求是,注重把握好四个基本原则:一是必须适应和把握经济发展新常态。中央提出的“五大发展理念”,省委提出的“131”总体要求,为我州今后五年乃至更长时期发展提供了基本遵循。从全国来看,已进入全面建成小康社会决胜阶段,发展处于大有作为的重要战略机遇期。“十三五”规划建议,必须充分考虑这些趋势,按照适应新常态、把握新常态、引领新常态的总要求进行战略谋划。二是必须坚持黄南发展的阶段性特征作为确定目标任务的基本依据。“十二五”全州经济社会发展取得了重大成就,令人鼓舞,使黄南站在了新的历史起点上。“十三五”时期,虽然面临重大战略机遇,但我们发展不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,与全国、全省的发展差距仍在拉大。在制定“十三五”规划时,必须充分认清州情现状,既要看到困难,又要充满信心,使确定的目标任务相宜适度、符合实际,经过努力可以实现。三是必须把省委对藏区工作的要求贯穿始终。深入贯彻中央民族工作会议、第六次西藏工作座谈会和全省藏区工作会议精神,以生态保护优先理念协调推进经济社会发展为目标,以精准扶贫精准脱贫为任务,以加强民族教育提智、提升公共卫生服务水平、改善民生福祉为根本,以发展有机畜牧业、设施农牧业、特色文化旅游业为龙头,以强化“三基”建设、民族团结进步和提升社会治理能力为保障,统筹推进全州经济、政治、社会、文化、生态文明建设和党的建设。四是必须坚持与全省全国同步全面建成小康社会的总目标。到2020年全面建成小康社会,是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。“十三五”规划作为全面建成小康社会的收官规划,必须紧紧扭住全面建成小康社会这一主线,全力打好脱贫攻坚这篇大文章,着力提高发展的协调性和平衡性。

在结构上,建议稿按三大板块、十个部分进行谋篇布局。第一板块,由导语和第一、第二部分构成,属于总论。第一部分讲准确把握加快发展战略机遇期,主动适应全面建成小康社会新形势。总结“十二五”时期经济社会发展取得的重大成就,分析“十三五”时期我州发展环境的基本特征,提出“十三五”时期经济社会发展应遵循的原则和理念。并提出实现一个同步、筑牢两大屏障、开创三个新局面的“123”总体要求以及全面建成小康社会7个新的目标要求。第二板块,包括第三到第九部分,属于分论。分别从生态保护、创新驱动、统筹协调、绿色发展、对外开放、改善民生、保障支撑7个方面进行阐述和部署。第三部分讲坚持生态优先,筑牢生态安全屏障。从坚持生态优先,实施生态安全屏障、推进生态文明建设、全面提升节能减排和环境整治、建立健全生态文明制度体系4个方面展开。第四部分讲推动创新发展,提升发展质量和效益。从加快科技和产业创新、金融创新、互联网应用创新、人才培养引进机制创新4个方面展开。第五部分讲注重统筹协调,促进区域城乡均衡发展。从推动区域协调发展、促进城乡一体化发展、推进物质文明和精神文明协调发展3个方面展开。第六部分讲推进绿色发展,构建具有自身特点的产业体系。从推进文化旅游深度融合、大力发展有机畜牧业、培育和发展生态水产业、发展壮大传统特色产

业、提升现代服务业发展水平5个方面展开。第七部分讲推动开放发展,积极拓展对外合作发展新空间。从深度融入四省藏区发展、积极参与丝绸之路经济带建设、全面提升对口援助水平、扎实推进招商引资工作4个方面展开。第八部分讲推动共享发展,促进发展成果各族群众共享。从全力以赴打赢脱贫攻坚战、全面发展教育事业、大力促进就业创业、提高城乡居民收入、完善社会保障体系、提升人民健康水平6个方面展开。第九部分讲提高基础保障水平,增强发展的综合支撑能力。从加强交通、水利、电力、能源、信息化、防灾减灾体系建设6个方面展开。第三板块,由第十部分和结束语构成。第十部分讲加强和改进党的领导,推动“十三五”规划建议落实。从提高党领导经济工作的科学化水平、加强社会主义民主政治建设、提供良好的法治环境保障、创新社会治理体系、加大政策保障力度、抓好“十三五”规划建议的落实6个方面展开。结束语号召全州各族人民众志成城,开拓进取,为胜利实现“十三五”规划、全面建成小康社会而不懈奋斗。

三、需要重点说明的几个问题

建议稿提出了一系列新的发展要求和重大举措,现就其中的几个重大问题作简要说明,以便大家理解。

第一,关于“123”总体要求。建议稿根据党的十八届五中全会精神及省委制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划要求,把握省委省政府对黄南工作的新要求,综合考虑未来发展趋势和条件,提出了今后五年发展必须坚持的总体要求,即:实现一个同步、构筑两大屏障、开创三个新局面。具体就是,把握中央和省委提出的标准与要求,全力以赴打赢脱贫攻坚战,确保到2020年与全省全国同步全面建成小康社会。切实履行保障三江源生态安全的重大责任和藏区长治久安的重大使命,扎实推进生态文明先行区建设,构筑生态安全屏障;深入开展反分裂斗争,构筑稳定安全屏障。加快文化产业转变方式和文化旅游的融合发展,在建设国家热贡文化保护实验区上开创新局面;坚持发展循环经济理念,在建设国家有机畜牧业发展示范区上开创新局面;着力加强和创新社会治理,在建设全省民族团结进步先行区上开创新局面。实现一个同步是目标和方向,既是中央和省委赋予我们的责任使命,也是全州各族人民的心愿,必须坚决实现;构筑两大屏障是工作底线,既是我们做好黄南工作的前提和基础,也是推进全面建成小康社会的重要保障,必须放在首位;开创三个新局面是载体和路径,也是我们立足比较优势确定的战略任务,也是推进全面建成小康社会的必然选择,必须长期坚持。这些总体要求是州委在深化州情认识,把握发展形势,找准未来发展定位,回应群众期盼的科学把握,符合黄南州发展实际,顺应人民意愿,必将有力鼓舞全州各族人民加快发展的信心和干劲。

第二,关于增强综合经济实力。建议稿提出今后5年我州综合经济实力显著增强的目标,主要是发展的平衡性、包容性、可持续性进一步提高,经济保持中高速增长,生产总值年均增速在7%左右,到2020年,实现生产总值和城乡居民收入比2011年翻一番以上,人均国内生产总值和城乡居民人均收入与全省水平的相对差距有所缩小。要确保到2020年与全国全省同步全面建成小康社会,就必须保持必要的增长速度。从地区生产总值看,2011年全州地区生产总值为48.4亿元,到2020年比2011年翻一番,“十三五”期间年均需增长8%。但是以2014年地

区生产总值66.02亿元为基数进行测算,2015年至2020年期间年均增速只要增长6.5%,就可以确保实现翻一番的目标,为赶超省内其他州地,建议我州年均增速为7%左右。从城乡居民人均收入看,2011年全州城镇居民人均可支配收入16574元、农牧民人均纯收入3649元,到2020年比2011年翻一番,分别达到33148元和7298元,年均增速均需达到8%。但是以2014年全州城镇居民人均可支配收入22645元、农牧民人均纯收入5654元为基数测算,2015年至2020年期间年均增速只需6.5%和4.3%,就可实现翻一番的目标。为进一步缩短与发达地区的差距,建议我州城镇居民人均可支配收入、农牧民人均纯收入增速在7%、8%左右。与全省“十三五”时期国内生产总值增长和城乡居民收入增长年均速度均为7%基本相当。需要强调的是,虽然我州到2020年可以实现翻一番的目标,但是由于我州基数小、底子薄,提前实现翻一番有困难,与全省未来5年经济发展水平相比,人均GDP等指标仍有一定困难。对此,一方面,我们要保持必要的增长速度,力争年均增速明显高于全省平均水平,尽可能缩小与全省的差距;另一方面,要落实中央和省委的要求,既看速度,更看质量,着力实现有质量、有效益、可持续的增长。

第三,关于扎实推进生态文明建设。我州地处三江源生态保护核心区,在维护全省生态安全中具有独特而不可替代的作用。生态文明建设不仅关系黄南自身的发展,还关系着全省的可持续发展。建议稿把生态文明建设放在突出位置,提出坚持生态优先,扎实推进生态文明先行区建设,筑牢生态安全屏障的要求。生态是黄南的立州之本。必须把生态建设和环境保护融入统领政治、经济、文化各项事业和社会建设全过程来抓,切实解决我州目前在生态文明建设中存在的生态文明意识还不够强、生态保护与建设不到位、相关制度还不完善等问题,努力构建美丽黄南。“十二五”以来,我州实施“三江源”生态保护和建设一期及二期工程和林业生态建设等生态工程,生态环境得到明显改善。建议稿根据黄南实际,提出了要坚持生态优先、实施生态保护与建设项目、全面推进节能减排和环境整治、建立健全生态文明制度体系四项重要举措。下一步,要按照省委省政府的安排部署,贯彻落实好生态文明制度建设各项改革措施,扎实推进河南、泽库国家级湿地公园、草原公园建设,加快推进三江源生态保护与建设二期、退耕还林、天然林资源保护、三北防护林等重大生态工程,坚持绿水青山就是金山银山,决不以破坏生态、损坏环境为代价换取一时的经济增长,加快建成资源节约型和环境友好型社会。

第四,关于提高社会治理水平。黄南地处全省反分裂斗争的前沿阵地,与十四世达赖集团进行分裂与反分裂、维护社会稳定与破坏藏区和谐稳定的斗争是黄南地区的特殊社会矛盾。我们要抓住特殊矛盾,把反对分裂、维护稳定作为第一责任,加强和创新社会治理,深入推进民族团结进步先行区建设,构筑稳定安全屏障。这既体现了我们维护社会大局稳定、坚守省委对黄南工作底线要求的坚强决心,又提振我州各族群众对实现各民族共同团结进步、共同繁荣发展的坚定信心。建议稿提出“十三五”期间,我州社会治理水平进一步提高的目标,要实现这个目标,就必须树立底线思维,创新社会治理体系,在社会管理、健全社会治理体系、完善社会矛盾纠纷排查化解机制、推进平安黄南建设等方面下功夫,确保实现依法治州取得积极成效,社会更加和谐稳定,民族团结进步事业走在全省前列的目标要求。

(下转10版)