

中共黄南州委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议

(2016年1月21日中共黄南州委十一届十二次全体会议通过)

(上接11版)(二)积极参与丝绸之路经济带建设。积极搭乘国家推进“一带一路”战略的快车,加快建设高速公路、铁路、机场等,疏通对外交通,为实现区域互联互通,融入丝绸之路经济带奠定基础。依托我州资源优势,加强与丝绸之路经济带沿线国家和地区在能源、畜牧业、旅游、金融、文化等的交流与合作,力争将我州的有机畜牧业产品、生态水产品、热贡文化艺术品、民族特色加工产品、蒙藏药等打入国际市场。

(三)全面提升对口援助水平。加强与对口支援方和国家相关部委及中央企业的交流和合作,积极落实援助资金,规划、建设、管理好援助项目。加强科技人才智力援助,深化经济技术合作,扩大就业援助。建立部门、行业之间交流合作长效机制,确保对口支援工作向纵深推进。

(四)扎实推进招商引资工作。不断优化投资环境,创新招商引资方式,积极引进一批综合实力强、科技含量高的企业参与我州特色优势资源开发利用、生态环境保护、传统产业技术改造、新型产业发展等,提高招商引资的实效。广泛参与省上和国内经济贸易合作交流,搭建好对外经贸合作平台。

八、推动共享发展,促进发展成果各族群众共享

坚持以人为本,惠民为一切工作的落脚点,始终关注民生,不断改善民生,着力解决基本公共服务供给不足、社会保障体系不够完善、民众创新创业能力不足等问题,进一步增进民生福祉,让广大老百姓有更多的获得感,扎实推进小康黄南和幸福黄南建设。

(一)全力以赴打赢脱贫攻坚战。按照“四年集中攻坚,一年巩固提升”的总体部署,实现到2019年贫困人口全部脱贫,贫困村全部退出,贫困县全部摘帽。贫困人口人均可支配收入达到4000元以上,实现不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗和住房安全有保障的目标。农村牧区居民人均可支配收入增长幅度高于全省平均水平,基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。到2020年,贫困地区生产生活条件明显改善,基本公共服务水平大幅度提高,农牧民自我发展能力明显增强,全面消除绝对贫困现象,与全国同步全面建成小康社会。在脱贫攻坚战中,把精准脱贫作为基本方略,坚持扶贫开发与社会发展相互促进,坚持精准帮扶与集中连片特困地区开发紧密结合,坚持扶贫开发与生态保护并重,坚持扶贫开发与社会保障有效衔接,实施好发展生产、外出务工、生态补偿、资产收益、易地搬迁、教育培训、社会保障、大病救助“八个一批”精准脱贫攻坚行动。通过改善贫困地区基础设施条件,优先解决道路、饮水、电力、通信等制约贫困地区发展的突出问题;加强医疗卫生保障,实施文化惠民工程,加快贫困地区社会福利和养老设施建设,着力提升贫困地区基本公共服务水平;着力构建贫困地区科技服务体系,加快补齐贫困地区发展短板。从健全精准扶贫机制、财政扶贫投入保障机制、金融扶贫机制、考核激励机制、部门合力攻坚机制、社会力量参与机制等方面入手,创新脱贫攻坚机制。同时,严格落实组织领导责任,着力夯实基层基础,强化驻村工作队的作用,调动贫困群众积极性,严肃脱贫攻坚的督查问责和依法推进脱贫攻坚、营造脱贫攻坚良好舆论氛围等方面强化脱贫攻坚的组织保障,举全社会力量,确保提前一年实现整体脱贫,再抓一年巩固提高,为全面建成小康社会创造必备条件。

(二)全面发展教育事业。大力发展学前教育,提高入园率,逐步完善农牧区学前教育体系,加快乡以下公办幼儿园建设步伐,鼓励普惠型幼儿园建设。加快城乡义务教育公办学校标准化建设,加强教师队伍特别是乡村教师队伍建设,推进城乡教师交流。完善资助方式,实现家庭经济困难学生资助全覆盖。普及高中教育,改善办学条件,提高教学质量。建成产学研、学研一体的职业教育标准化学校。支持特殊教育学校建设。支持和规范民办教育发展,鼓励社会力量和民间

资本提供多样化教育服务。全面普及15年免费教育,抓好农牧区“控辍保学”,基本实现县域内义务教育均衡发展。推进信息化校园建设,开发“双语”网络学习课程。健全双语教学配套的升学、考试、就业等政策。健全教育对口支援机制,扩大异地办学规模。加强各级教师培训基地建设,完善全员培训制度,着力培养“双师型”教师。完善财政支持政策,多渠道增加教育投入。

(三)大力促进就业创业。坚持就业优先战略,立足扩大就业谋发展,完善和落实促进就业和创业的各项政策,创造平等就业机会,鼓励大众创业、万众创新。大力发展热贡文化产业、民族特色产业、文化旅游服务业等劳动密集型产业,创造更多的就业岗位。建立健全就业服务体系,建立农牧民就业综合服务中心,提供就业、劳务输出、维权等系列综合指导服务。实行高校毕业生就业促进和创业引领计划,着力解决好高校毕业生、城镇就业困难人员的就业问题。加快构建众创空间,降低创新创业门槛,鼓励高校毕业生、农牧民开展唐卡、手工艺品、旅游服务等多种方式的自主创业。

(四)提高城乡居民收入。通过产业带动、劳务输出和落实强农惠农富农政策,深化农牧区综合改革,完善生态补偿机制等,增加农牧民收入。通过建立科学的工资水平决定、正常晋升、支付保障机制,深化机关事业单位工资制度改革,推进企业工资分配制度和鼓励居民自主创业和自谋职业,增加城镇居民收入。

(五)完善社会保障体系。进一步健全更加公平更可持续的社会保障制度。实施全民参保计划,基本实现法定人员全覆盖。加强养老服务业,推进机关事业单位养老保险制度改革,完善企业职工和城乡居民基本养老保险,建立基本养老金合理调整机制,推进形成城乡一体的养老保险制度。稳步提高城乡居民医保筹资标准和保障水平,加快推进医保支付方式改革,全面实施大病保险及医疗救助制度,发展补充医疗保险和商业健康保险,健全城乡居民统一医疗保险制度。将生育保险和基本医疗保险合并实施。扩大失业保险和工伤保险覆盖面。拓宽社会保险投资渠道。发展职业年金、企业年金、商业养老保险。加快发展社会福利、社会救助和慈善事业。加快保障性住房、城镇疏散场地和避险场所、救灾物资储备设施、救灾应急装备建设。

(六)提升人民健康水平。推进州县公立医院综合改革,坚持公益属性,破除逐利机制,建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。健全完善分级诊疗,定向培养卫生人才,进一步加强基层医疗卫生服务体系标准化建设。统筹做好各级卫生人才特别是全科型医生培养和住院医师规范化培训,完善全科医生和居民契约服务关系。鼓励发展非公立医疗机构,提高医疗卫生信息化水平,建立医疗机构远程会诊系统。大力支持民族蒙藏医药事业发展。完善预防为主的公共卫生服务体系,加大重大传染病、地方病、精神病和残疾预防和康复服务,提高突发公共卫生事件应急能力。坚持计划生育基本国策,全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策,促进人口均衡发展。提高妇幼保健、托幼等公共服务水平。加强食品安全监管,开展禁毒专项行动。保障妇女和未成年人权益。支持残疾人事业发展。

九、提高基础保障水平,增强发展的综合支撑能力

立足于打基础、谋长远、增后劲,坚持突出重点,统筹规划,进一步加强交通、水利、能源、信息化等基础设施建设力度,着力解决我州基础设施建设历史欠账多、支撑作用不强、保障水平不高等问题,加快构建整体提升、功能配套、持续有力的要素保障体系,全面增强基础设施对经济社会发展的保障和支撑作用。

(一)加强交通建设。以构建“两纵五横一环”路网主骨架,基本建成“外通内联、沟通

城乡、安全可靠”的交通运输网络为目标,提高综合交通保障能力。加快畅通对外运输通道,开工建设同仁至赛尔龙、河南县至大武段高速公路等。协助省上有关部门加快建设西成铁路、高速公路、黄南机场、四县通用机场,构建现代立体交通网络体系。完善同仁至夏河、河南县至玛曲等干线公路网络,实现省际出口路畅通,县域内、相邻县之间公路便捷联系,推进农村公路建设,实现所有乡镇和行政村、寺院道路通畅,提高乡村互联互通水平。加快客运一体化建设。

(二)加强水利建设。以提高地区水安全保障能力为目标,以加快水利基础设施建设为重点,落实最严格水资源管理制度,抓好水系连通工程和水生态文明建设,加强农田水利工程建设,有序推进抗旱水源工程建设,加快推进四县县城及重点乡镇山洪灾害治理工程,加强隆务河、泽曲河、洮河等流域综合治理,实施扎毛水库东西干渠、李家峡南干渠二期调水工程,纳让寺灌区、水源及配套管网项目、饮水安全巩固提升项目,进一步提高水资源保障能力。

(三)加强电力建设。构建330千伏输电线路到州、110千伏双回路覆盖各县、35千伏输电线路覆盖各乡的电力网络,进一步扩大电网覆盖面。继续加强农村电网升级改造,着力解决偏远、散居农牧民用电问题。

(四)加强能源建设。推进天然气进黄南工程和扶贫太阳能光伏电站开发建设,力争宁木特电站开工建设,统筹规划建设加油站、加气站、充电站,加强矿产资源勘查、保护和合理开发,形成多层次、多方位的能源保障体系。

(五)加强信息化建设。统筹推进信息基础设施和信息消费,实施“宽带乡村”、“城镇基础网络完善”工程和数据中心机房建设及相关云服务平台建设等,加强应急服务体系,鼓励支持电子商务平台建设,推动智慧农牧业信息化的应用推广,促进“互联网+”发展,为全州产业的发展提供新的动力。加强信息安全建设,以信息化助推社会治理现代化。

(六)加强防灾减灾体系建设。加强城乡防洪基础设施建设和防震减灾能力建设,加大水土流失治理力度,提升地质灾害抗灾能力。加强消防基础设施建设力度,增强灭火和应急救援能力。加快推进以气象防灾减灾体系和现代气象业务体系为主要内容的气象现代化建设。

十、加强和改进党的领导,推动“十三五”规划建议落实

党的领导是我们各项事业成功的根本保证。各级党委必须进一步深化对本地发展阶段特征的认识,进一步把握经济社会发展规律,着力解决领导经济工作意识不强、能力不足、作风不硬等问题,更好地推动经济社会发展。

(一)提高党领导经济工作的科学化水平。加强制度化建设,改进工作体制机制和方式方法,强化全委会决策和监督作用。提高决策化水平,完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大举措的工作机制,健全决策咨询机制,完善信息发布制度。对地区经济建设、社会发展、党的建设及其他涉及全局的重大问题作出决策。注重培养政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导骨干,不断提高领导经济工作的水平。以加强提升执政水平为主线,深入推进“三基”建设,不断做实基础工作、提升基本能力,增强基层组织的工作水平和服务功能。坚持全面从严治党,把党的纪律和规矩挺在前面,落实“两个责任”,加快完善惩治和预防腐败体系,进一步巩固党的群众路线教育实践活动、作风建设活动和“三严三实”专题教育成果,为经济社会发展营造风清气正的良好政治环境。

(二)加强社会主义民主政治建设。发挥党委总揽全局、协调各方的作用,坚持把党的

领导、人民当家作主和依法治州有机统一起来,不断巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。坚持人民代表大会制度,完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度,加强对经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题协商。继续巩固和壮大最广泛的爱国统一战线,加强同各民主党派、工商联和无党派人士的团结合作,高度重视民族、宗教、外侨等工作,更好地发挥工会、共青团、妇联等人民团体的重要作用。依法管理宗教事务,积极引导宗教与社会主义相适应。不断扩大基层民主,健全民主制度,丰富民主形式,依法保障广大人民群众的知情权、参与权和监督权。

(三)提供良好的法治环境保障。坚持依法执政,运用法治思维和法治方式推动经济社会发展,全面提高依法治州的水平和能力。加强党对立法工作的领导,加强和改进地方立法体制机制,加快经济社会领域立法。加强法治政府建设,依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力,依法调控和治理经济,推行综合执法,实现政府活动全部纳入法制轨道。完善司法管理体制和司法权力运行机制,确保依法独立公正行使司法权,完善对权利的司法保障、对权利的司法监督,促进社会公平正义。大力弘扬社会主义法治精神,完善国家工作人员学法用法制度,健全国家公职人员法律知识任职资格考试考核制度,把法制教育纳入国民教育内容,在全社会形成良好的法治氛围和法治习惯。

(四)创新社会治理体系。坚持党领导下的多方参与、共同治理,推进形成多元化社会管理和服务资源配置体系,促进治理体系主体多元化、治理机制透明化和法治模式多样化。完善基层群众自治制度,加强城乡社区建设,建立与社会转型相适应的公共服务体系。健全社会矛盾纠纷排查化解机制,落实信访工作制度,畅通利益诉求渠道,健全社会稳定预警机制。扎实推进平安黄南建设,深入开展“平安细胞”创建活动,加强综合信息化平台建设,加强社会治安综合治理。加强社会安全防控教育和涉藏维稳宣传教育,健全网络舆情监测和反应机制。加强交通安全、食品安全等公共安全管理,完善应急管理体制,实行党政同责、一岗双责、失职追责,坚决遏制重特大安全事故发生。坚持源头、依法、系统治理,实现重大决策和社会稳定风险评估“双评估”全覆盖。加强安全生产基础能力和防灾减灾能力建设,保障人民生命财产安全。完成覆盖城乡的立体化防控体系建设。

(五)加大政策保障力度。进一步加强系统化的政策研究,将承接顶层设计与注重基层探索结合起来,制定完善协调配合的财政、金融、产业、投资、消费、价格、土地等政策,推动形成与“十三五”经济社会发展相适应的政策体系。充分发挥政策的导向作用,加强对产业发展、转型升级、创新驱动、区域协调、生态建设、民生改善等重点领域的政策支撑。建立健全政策评估和调整机制。推动各领域政策间的协调联动,增强政策的前瞻性、针对性和协调性,减少政策效应抵消或相互叠加,解决好政策传导机制不畅的问题。

(六)抓好“十三五”规划建议的落实。编制“十三五”规划、专项规划,要坚决贯彻中央和省、市委的部署要求,落实好本建议提出的发展目标、主要任务和重大举措。坚持开门搞规划,广泛征求社会各界的意见建议,增强规划的透明度和公众参与度。各县要从实际出发,编制好本地区“十三五”规划。各级各类规划要坚持目标导向和问题导向,体现创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,强化执行的约束性指标,保证规划建议落到实处。

目标已经确定,蓝图已经绘就。实现“十三五”时期发展目标,前景光明,任务艰巨,责任重大。全州各族人民要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,以改革精神、法治理念和创新举措,坚定信心、勇于担当、锐意进取、积极作为,为胜利实现“十三五”规划目标、全面建成小康社会而不懈奋斗!