

让科技为我州经济社会发展和扶贫攻坚发挥引领和支撑作用

党的十八届五中全会对贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念作了全面阐述、系统部署。习近平同志在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班上的重要讲话强调,要着力实施创新驱动发展战略,抓住了创新,就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。在新形势下,科技管理部门面临的既是挑战,又是新的机遇。能否切实履行好部门职责,推动实施创新驱动发展战略,使科技在我州经济社会发展和扶贫攻坚中发挥引领和支撑作用,笔者对此进行了认真调研和系统思考。

“十二五”时期我州科技工作取得的成效

“十二五”时期,黄南州紧紧围绕“科技强州”战略,提出“一年打基础,两年上台阶,三年大变样”的科技发展目标,符合黄南实际的“一县一园多业”的科技工作思路,努力走出一条创新驱动、转型发展之路。五年来,共争取国家和省级科技项目16项,总投资达到2.1亿元,有力推动了全州有机畜牧业、热贡文化产业、冷水鱼养殖、药材种植、光伏发电、设施农业等特色产业的发展;科技对全州经济社会发展的贡献率达到45%,比“十一五”增加5个百分点,科技成果转化率达到50%,科技普及率达到85%。

制约我州科技工作发展的因素依然存在

虽然,十二五时期科技工作取得前所未有的成绩,但也存在不容忽视的问题。

科技成果总体水平有待再提高。全州无专门科研机构,事业单位的一些科技组织、科技机构萎缩状况,原建立的各类学会组织开展活动少,企业建立研发机构意识差,科研成果总量不足,水平不高;潜心研究科技的人员不多,知识更新跟不上形势发展需求,科技人员缺乏科技创新的知识和胆识,难出科研成果,导致我州科技工作基础薄弱,极大地制约了我州整体科技水平的再提高。

人才支撑供需矛盾较大。我州科技人才总量不足,年龄、专业结构不合理,配置不优,地区和行业分布不均衡,绝大部分科技人员集中在农业和教育、卫生等行业。且大多数为普通型人才,特别是从事高新技术产业开发的高层次人才紧缺。随着大众创业万众创新战略的深入实施和四大科技示范区建设步伐的加快,全州对科技人才的需求逐渐增大,总体需求与科技人才支撑力的矛盾已经逐步显现出来。

企业核心竞争力较弱。我州大部分企业为家庭式,还没有真正把自主创新摆到应有位置,其自主研发、技术创新体系和投入体系尚未形成,缺乏依靠科技创新的内在动力,导致我州高新技术企业较少,园区高精尖技术及产

品也不多见,缺乏创新型大项目,产品技术含量低,高新技术产业化水平和效益不高,核心竞争力不够强,发展后劲不足。

全社会科技投入不足。州县财政每年安排的科技三项费用较少,离省上关于科技三项投入不低于当年财政总支出1%的要求相差甚远等。

基层科技部门体制机制尚未理顺。州科技局与州科协合署办公,两块牌子,一套人马,现有编制8人。四县没有科技局,大多与农牧教育合署办公,科技局主要工作在教育、农牧,科技工作弱化。

对策措施

随着我州经济社会的快速推进,经济发展与人口、资源、环境承载能力的矛盾日益突出,我州生态环境建设、社会经济健康快速发展均饱含着对科技创新的迫切需求,推进科技进步的强大合力和重大机遇。只有抓住重大创新机遇,进一步加大力度,迎难而上,结合我州实际,采用有效的创新策略,解决经济社会发展中的难题,尽早转入创新驱动发展的良性轨道,尽快释放科技创新的无限潜力,把科技创新作为全面转型、加速崛起的根本途径,乃是当务之急。

(一)精准号脉,准确把握现阶段科技工作的主攻方向。

科学技术是第一生产力,科技在经济社会发展中有着不可替代的重要作用。针对我州实际,我们要准确把握现阶段科技工作的主攻方向。要把思想和认识统一到国家的战略部署上来,统一到省、州委的安排部署上来,加大工作力度,使科技在当地的经济社会发展中发挥积极的作用,奋力打好新一轮扶贫开发攻坚战。

(二)对症下药,对准“病灶”精准发力。

1、以实施科技强州战略为动力,把促进科技成果转化作为科技工作的重头戏来抓,引进农业新品种,推广新技术,创绿色有机食品品牌,做好科技推广示范引领,以新品种、新技术引进和示范推广为牵引,加快培育当地支柱产业。

2、发挥企业在技术创新中的主体作用,加快企业科技创新体系建设,建立以企业为主体、以市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。借高等院校的科技优势全方位开展农牧业技术培训,变单纯“输血”为“造血”优先,改变当地业已形成的传统产业技术水平低、管理粗放、效益不高等实际问题。

3、实施好泽库、河南县三江源智慧生态畜牧业平台示范区建设任务,依托科研院所的优势,建成有机畜产品养殖、加工、销售为一体的产业链,真正达到发展畜牧业循环经济,增加牧民收入的目的。组织实施蔬菜安全生产、有机畜牧业、中藏药材种植、冷水鱼养殖、热贡艺术矿物质颜料等科技项目,加强监督管理,确保项目的顺利实施。实施好泽库、河南2个县的现代科技生态园(高原之家)建设。对已批复的同

仁、泽库、河南、尖扎“省级农业科技示范园区”,在按照规划和实施方案认真组织实施外,把“科技示范园”直接建在农村田间地头,作为科技推广的载体和龙头企业的孵化器,通过技术示范项目实现科研成果与农业生产的转化对接,通过科技示范园的科技辐射,提高农牧业产业经济效益。在此基础上认定带动农牧民增收和农牧业增效显著的省级农业科技园区申报“国家级农业科技示范园区”。

(三)积极探索,全面提升黄南州信息化水平。

1、推进智慧城市建设步伐。及早开展智慧城市建设工作,加快利用互联网建设科技信息网络,以建设“数字黄南”为总基础,积极推进电视、广播电视、计算机三网融通,实现信息通信的数字化、综合化、宽带化、智能化和个人化,建设一个与国际接轨的现代化基础信息通信网络平台;加快电子政务、电子信息网络平台建设,实现科技资源共享,促进科技交流与合作,为全州经济建设和社会发展提供有效的科技信息服务。

2、加强信息化技术在农牧业科研和技术推广中的应用。发展农牧业科技服务信息系统网络,加快建设农业管理信息系统、农业专家系统和农牧业市场化信息化系统平台;建立“农牧业远程教育培训”基地,运用现代教育手段,全面快速有效地为农牧民提供政策、经济、科技、卫生、环保及各类社会人文信息,加快科技信息进村入户,推进农牧区信息化进程。实现与省级科技信息平台对接,实现资源共享。

3、积极开展“互联网+”工作。以“互联网+”为驱动,鼓励产业创新,促进跨界融合、惠及社会民生,推动经济和社会的创新发展。重点利用互联网和信息技术改造传统农牧业,培育农牧业龙头企业,建设现代农业生产体系、产业监控体系、产品追溯体系,建立品牌农产品营销网络体系;启动“现代物流中心”建设,建立多功能物流配送服务体系,发展电子商务和网店。着重解决农村牧区环境资源管理监测、农牧业灾害的预测预报、农牧业资源合理开发利用、农牧业环境保护与再生资源利用等重大农牧业科技问题,优化配置农牧业资源与生产要素,促进农村牧区经济结构的优化调整。

(四)拓宽渠道,加大引进各类紧缺人才力度,培养使用好本地现有人才。

1、把引进科技人才作为一项重要任务,加强与州人才办的协调合作,加大对引进、引智和重点培养项目人才的支持,同时培养使用好本地现有人才。关心、爱护和大胆起用科技人才,切实提高科技人才政治待遇和经济待遇,为科技人才发挥作用创造良好的环境和工作条件。鼓励企业聘用、培养优秀科技人才,搭建科技人才开展科技创新平台,出台相关政策措施等,营造全社会爱护人才,关心人才的良好氛围。

2、加大对人才资源开发的投入,大力发展继续教育,拓宽人才的培训渠道,实施“三区人才”计划、创业人才培训计划、电商和网商等新业态企业人才培训等。同时,加强党政人才、企

业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才和农牧区实用人才队伍建设和培训。

3、发挥科技特派员作用,围绕特色产业的发展,采取“科技特派员+基地+农户”、“科技特派员+协会+基地+农户”、“法人科技特派员”、“创业型科技特派员”、“集体创业型大学生科技特派员”等发展模式,与农民结成利益共同体,开展产前、产中、产后服务,实现科技特派员与农户利益的共赢,有利地推动农业结构的调整,有效促进农业增效和农民增收,搭起科技服务新农村的“长梯”,解决科技推广应用“最后一公里”的问题。

(五)建设服务实体经济的创业孵化体系。

推进众创空间向专业化、细分化方向发展,形成以龙头骨干企业为核心、高校院所积极参与、辐射带动中小微企业成长发展的产业创新生态。发展融合科技示范、技术集成、融资孵化、创新创业、平台服务为一体的“星创天地”,营造专业化、社会化、便捷化的农村科技创业服务环境。完善创业孵化服务链条,充分发挥科技企业孵化器在大学生创业中的载体作用。

(六)加强科技组织领导,增加科技投入。

1、各级党委政府要认真贯彻落实党和国家一系列加速科技进步和技术创新的方针政策,加强对科技工作的宏观指导和管理;成立“科教兴州”领导小组,落实党政一把手抓科技创新责任制;要制定相关政策措施,强化各级科技管理机构在培养典型、示范培训、引进推广先进科技成果和科普宣传工作中的职能,为本地区科技发展提供政策保障。

2、要逐年增加对科技和科普事业的投入,财政列入预算并确保按5%的比例递增,进一步加大科技基础设施建设、公众科普设施和科技项目支持力度。

3、大力拓宽融资渠道,鼓励和引导企业增加科技投入,支持科技创新和高新技术成果转化,逐步建立多渠道、多层次的科技投融资体系;州、县要创造条件设立科技发展基金,州级科技发展基金基数为100万元、县级科技发展基金基数为50万元;建立科技项目、科技人才、科技信息资源数据库和科技创新综合服务平台及农牧业科技服务信息网络,促进市场、资源、技术、生产等信息的共享。

总之,科技创新是一项艰巨的任务,涉及到经济社会发展的各个领域、各个方面,是一项艰巨复杂的系统工程,需要全党全社会共同关注、共同努力。只有解放思想、优化科技资源配置,进一步动员各方面力量,抓住新的机遇,创新工作思路,增添工作举措,坚定信心、全力以赴,科技事业才能健康发展,才能为“五个”黄南建设做出新的贡献。

(黄南州科技局 辛海萍 祁正林)

理论研讨

