

# “四清四明五确定” 全力推进脱贫攻坚

—— 河南县精准扶贫精准脱贫工作纪实(一)

作为2016年全省六个脱贫“摘帽”县中唯一的牧业县和全省藏区两个脱贫“摘帽”县之一,青南牧区第一个脱贫“摘帽”县,河南县精准扶贫工作紧紧围绕沉下去、办实事、破难题、促发展、惠民生的思路,做到“四清四明五确定”。

## “四清”设定精准扶贫底线

一是清理清查不合格人员。通过精准识别“回头看”和“两线合一”工作,贫困人口入户调查率达100%。通过“五看法”、“六不准”标准,采取贫困状况调查、致贫原因分析、计算家庭收入等方法入户进行如实打分、综合评分,确定贫困户。二是清理思想障碍,统一认识。通过召开大会、座谈会等形式以及各类媒体宣传中央、省州扶贫开发政策、全县扶贫工作动态,干部群众思想观念实现了从“扶贫攻坚”向“脱贫攻坚”、从“要我脱贫”向“我要脱贫”的转变。通过思想转变,优干宁镇14户主动放弃贫困户指标,宁木特镇两村放弃贫困户的指标。三是清查工作漏洞。对早期因各级党员干部对国家、省州扶贫政策学习理解不深、不透而出现的对“八个一批”分配不现实

等问题,结合精准识别“回头看”等工作的开展,及时进行清查补漏,做到精准扶贫工作落细、落小、落实、落全。四是清明工作思路。在多方分析研判的基础上,县委、县政府结合脱贫攻坚实际,出台《关于率先实现脱贫 引领小康社会的决定》,将全县脱贫攻坚分为“三步走”战略,即2016年完成贫困县“摘帽”、到2018年实现提前两年脱贫目标、到2020年建成小康社会。

## “四明确”指向精准脱贫目标

一是明确责任主体。结合精准扶贫标准要求,该县与乡、乡与村、村与社层层签订目标责任书,下达任务、靠实责任。乡镇、村两委、驻村干部前期做好扶贫对象精准识别、制定脱贫精准规划。行业部门依照职能职责抓好项目实施,落实资金及时到位。二是明确政策内容。对县、乡镇扶贫干部、“第一书记”开展多形式的扶贫培训,提高政策理论和业务素质。近期举办了由100余名驻村“第一书记”、各乡镇、各部门各单位主要负责人参加的“打赢脱贫攻坚战专题培训会议”。每个乡镇配备1名扶贫专干,每个贫困村有1名大学生村

官,增强了政策指向性和领导班子带领脱贫致富的能力。三是明确对象精准分类。按“八个一批”、州政府设计的表格综合施策,全县1440户5400名贫困群体施策措施精准分类,实现全覆盖。行业部门、联点帮扶单位、乡镇扶贫措施制定到户到人。扶贫对象自力更生、勤劳致富的主体责任得到明确。社会各界关心和支持扶贫工作的大爱精神得到发扬。四是明确目标和标准。根据省州安排部署,在明确提出全县脱贫攻坚“三步走”战略目标的同时,明确省定贫困村“摘帽”、贫困村退出、贫困户退出的“三个六”标准和目前存在的差距。

## “五确定”脱贫攻坚政策措施

一是确定方法和措施。该县将《决定》中的58项扶贫措施,按行业部门分解为105项细化措施印发实施。按照“八个一批”、“九项工程”扶贫要求和精准扶贫工作“全覆盖、不漏户、不脱贫、不脱钩”的原则,对建档立卡贫困户进行全面分类分解,分村分户分人制定详细的精准帮扶措施。二是确定项目和资金需求。根据实际,对全县贫困村、贫困人口扶

贫项目、资金等需求情况精准摸排测量、精细计算,年内要达到脱贫标准,约需扶贫项目资金9.73亿元。近期各行业部门已向上级对口部门衔接汇报需求情况。4月20日,结合扶贫攻坚工作,该县首次成功举办2016年项目集中开复工仪式。三是确定途径和创新。下发精准扶贫各级领导包抓责任制、“双帮”工作机制实施方案等文件,按照包乡、包村、包户的措施,全县形成党组织结对共建帮村、党员干部结对认亲帮户的“双帮”工作机制和精准扶贫“一线有干部、后方有靠山”的工作格局。3月25日,召开全县“县乡村社”四级干部精准扶贫工作会议,“县乡村社”四级干部共458名参加会议。会上倡议发起“我为精准扶贫献爱心”活动,发挥领导干部带头、党员干部带头、先富起来的群众带头、宗教界代表人士带头的“四个带头”作用,号召社会各界组织、各界人士参与脱贫攻坚,会议当日现场募捐14余万元,目前已累计收到各界爱心人士捐款70余万元。四是确定州、县、乡互动机制。按照“中央统筹、省负总责、州市督促、县抓落实”的原则,逐级逐部门分

解落实责任。扶贫部门抓精准扶贫顶层设计、沟通、协调、指导和服务工作,有关行业部门按职责和分工,发挥优势,加大对贫困户和贫困村的帮扶力度。建立健全扶贫项目、资金等各项管理制度,管理方式、程序、内容更加符合精准扶贫要求。五是确定长效机制。

今年是实施“十三五”规划的开局之年,也是脱贫攻坚、精准扶贫的攻坚之年,该县立足实际自我加压,按照贫困地区和贫困人口具体情况,按“八个一批”扶贫攻坚计划建立长效扶贫机制,防止老百姓因病、因残返贫,确保贫困群众真正脱贫,真正迈入小康社会。



## 五措并举精准发力 资源对象精准对接

河南县精准扶贫精准脱贫工作纪实(二)

河南县为确保精准扶贫落到实处,进一步抓实工作举措,变“大水漫灌”为“精准滴灌”,提出五措精准发力,扶贫资源和扶贫对象精准对接的工作要求和举措。

### 建立一个平台

建立精准扶贫台账式管理信息平台,对扶贫措施落实情况、扶贫工作推进情况等以精细化的大数据平台进行精准化分析,以表格形式动态反映每个时期工作进度。将此平台作为全县精准扶贫工作指挥部,统一指挥全县精准扶贫各项工作的推动落实,实现精准扶贫信息台账动态管理和量化管理。

### 干好两项工程

一是干好基础设施建设工程。按照只要上级下达基建项目数字就开工的原则,统筹实施好内通外联交通网络建设工程、安全饮水到户工程、无电村社通电工程、乡镇网络通讯系统建设工程、乡镇卫生院和村级卫生室标准化建设工程、“两房”改造工程等基础设施建设工程。在重点解决16个贫困村困难群众行路、饮水、用电、上学、就医、就业难问题的同时,统筹解决制约其他23个非贫困村发展的难题。二是做好易地搬迁工程。在县城、宁木特镇、赛尔龙乡、柯生乡、多松乡党委政府驻地各设立1到2个易地搬迁安置点,实施941户贫困户易地扶贫搬迁工程。力争年内100%解决无房户、危房户和住房困难户的住房问题。通过发展主导产业,培育服务业、小微企业等二三产业发展,加大转移就业力

等措施,确保搬迁户“搬得出、稳得住、能致富”。

### 抓好三个长远发展

在全力以赴抓好精准扶贫工作的同时,谋划长远发展,增强贫困人口持续发展致富后劲。一是抓好教育发展。认真落实“三江源”异地上学补助政策、贫困家庭高中生、大学生每生每年3000元和4000元的生活补助。强制杜绝义务教育阶段贫困子女中途辍学现象。对高中毕业待业生,实施继续教育和职业教育。对贫困户大学生、中职生优先推荐安排就业岗位。从根本上斩断“穷”根,防止贫困代际传递。二是抓好就业培训。由县政府提供培训基地,与省州有关部门衔接,整合就业、畜牧、科技、社会团体等各类培训资源和培训资金,组织开展定期的实用技能培训和多样化贫困户劳动力转移培训,实现贫困人口技能就业和收入多元化。扶持和鼓励贫困户新生代劳动力通过自主创业、转移就业等渠道脱贫致富。三是抓好带头人培养。将各村合作社作为龙头和突破口,加大致富带头人培养培训。由县政府出资,通过在岗培训、定向培养等措施,加大科技人才培养力度,发挥科技人才带头作用,实现科技助推贫困人口致富,在一产、二产、三产上都有新的突破。选调致富带头人担任村级合作社负责人,引导贫困户参与致富带头人负责的合作社,以牛羊、草场、劳力和产业资金等多渠道、多途径参与入股分红。扶持电子商务龙头企业、网商经

纪人发展,通过“互联网+”等电子商务平台,构建电子商务产业链,帮助和吸引贫困户推出有机产品,实现就业。

### 落实四项保障

一是落实医疗保障。进一步完善医疗保险和医疗救助制度体系建设,确保贫困人口医保参合率达到100%。用足用活现行各项医疗保障政策,解决好因病致贫、因病返贫等问题。二是落实残疾人保障。根据摸排调查建立的残疾人数据平台,按照残疾等级、残疾人实际需求、残疾人家庭状况等,以提供补助等形式实现重度残疾人生活100%有保障、贫困残疾人生活有保障。三是落实养老保障。加快县乡养老福利机构、敬老院建设,改善供养条件,提高五保对象供养水平和集中供养率。以社会养老、居家养老和集中养老形式100%实现养老有保障。四是落实就业(公益性岗位)保障。通过政府购买公益性岗位等就业方式,开发一批草原管护员、草场保洁员、牲畜协管员、护林员、治安巡逻员、网格员、信息员、乡村联络员、公路养护工和环卫工等公益性岗位,争取符合条件的贫困户实现人均一名公益性岗位,确保精准稳定增收。

### 狠抓五条措施

一是狠抓督查监管。由县委、县政府督查室和扶贫开发领导小组办公室对各乡镇、各部门各单位精准扶贫工作开展情况进行专项督查、重点督查和不定期抽查。二是狠抓工作人员培训。采取分级培训方式,突出“全、活、实、严”要求,在各级领导

干部、驻村第一书记、选派干部、帮扶干部、扶贫攻坚抽调工作人员中开展扶贫开发信息采集、贫困村扶贫项目管理、上级政策文件解读等培训,全面提升扶贫攻坚队伍引领发展、服务群众的能力。三是狠抓资金监管。按照“整合、集中、统一、严管”要求,把资金分配与工作实绩、使用效益、评价结果相结合,保证扶贫资金直接用于扶贫对象,提高资金使用的针对性和实效性。坚持和完善资金项目公示公告制、村级评议监督制,鼓励贫困户参与项目决策、项目质量监督和效果评估。监察、审计、财政、扶贫等部门开展年度全面审计和重点抽查,加大扶贫资金使用监督力度,坚决查处违纪违法案件。四是狠抓考核评估。落实机关企业党员干部包户脱贫解困和“双联双帮”要求,确保每个贫困村有一个驻村帮扶工作队,每个贫困户都有帮扶责任人,有一套考核奖惩机制,工作到村、责任到人。同时,建立扶贫工作督查监管结果和单位、个人评优评先、选拔任用挂钩机制。将精准扶贫工作纳入各乡镇、各部门及干部职工综合绩效考核内容,设置单独奖项,实行一票否决制。五是狠抓激励机制。对提前完成年度精准扶贫目标任务的乡镇主要领导、分管领导和扶贫部门给予通报表彰和奖励;对年度任务完成情况不好的乡镇和有关部门,给予通报批评,并对单位一把手进行诫勉谈话,与任务目标差距较大乡镇和部门主要领导进行批评问责或岗位调整。



黄南报社 宣