



# 道行致远 路见未来

——黄南州改革开放40年交通事业发展概述

“晴天一身土，雨天一身泥，坑坑洼洼颠得慌”，这是六七十年代咱们百姓对出行道路留下的印象。改革开放四十年来，我州交通事业发生了翻天覆地的变化。40年前，随着党的十一届三中全会吹响的改革开放时代号角，黄南和全国各地一样，经济社会快速发展，人民生活水平显著提高，从双脚丈量到抬脚上车的变化。要想富，先修路，40年来，黄南人民怀揣梦想，开始了大规模的交通建设。40年后，在黄南大地上一条条土巷道硬化到家门口；一条条土路变成了柏油公路，逐渐成网；高速公路不断延伸缩短着时空距离。交通发展极大地改变了人民的生产生活方式，成为我州经济社会发展的重要支撑。

黄南交通从改革开放之初的“路不通、道难行、交不便、通不畅”的局面已成为今天的“车在路上走、人在画中游”的美好画面，也印证着黄南经济快速增长的速度。40年改革开放波澜壮阔，我们身临其境，由衷地感到，正是十一届三中全会，开辟了中国特色社会主义道路，才有了黄南今天的发展成就。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。

40年风雨沧桑，黄南交通建设的领导者带领广大职工，克服重重困难，在党中央国务院、青海省委省政府、黄南州委政府的正确领导下，坚定不移贯彻执行党的一系列关于交通建设的方针政策，在江河源头修筑起一条条幸福路，架起一座座连心桥，书写了黄南改革开放40年交通建设的辉煌篇章。

**着力构筑“两纵五横一环”路网主骨架，规划布局工作取得重大突破。**

依据交通运输行业基础性、先导性、服务性行业职责特点，以改善全州路网水平低、运输服务基础薄弱的现状为出发点，以保障和改善民生、提升交通运输基本公共服务均等化水平为主攻方向，积极采取公路提级提质和运输服务跟进的有效措施，确立了构筑“两纵五横一环”路网主骨架和发展内通外联、标准适度、设施完善的农村公路网络工作思路。相继编制完成《黄南州交通扶贫规划》、《黄南州振兴与平安公路交通发展规划》、《黄南州农村公路路网发展规划》和《黄南州交通运输“十三五”发展规划》。明确“十三五”期间，新改建国道省道干线公路10项820.8公里。实施农村公路建设项目1308项8337公里，桥梁487座。新改建客运站123座。水运项目8项。使黄南州综合交通运输能力达到一个新的水平，基本实现以州府所在地同仁县

隆务镇为中心，打造形成以“两纵五横一环”为路网主骨架、以农村公路网络为支脉的交通运输网络。

**着力精准扶贫攻坚，全面加快交通运输基础设施建设。**

不断加快农村公路建设，满足群众出行需求。截止2017年底，全州公路通车总里程达到5698公里，公路密度达到28公里/百平方公里。全州通油路的乡镇100%；已通畅的行政村达100%，实现了乡乡通油路、村村通公路目标。比1978年公路通车里程938.8公里，增长了6.06倍。在加快重点项目进展中，不断完善路网结构。在项目上积极谋划、主动衔接，在互联、互通和行政村通畅上下功夫，国道阿赛公路同仁至赛尔龙段、同仁至循化公路改造完成，扎毛水库绕线工程和阿央囊隧道实现安全通车，同仁县南北出口建成通车，尖扎县坎布拉连接工程正在有序实施。G573泽同公路、河南县出省通道赛尔龙至加拉扣(甘青省界)、尕海至措宁(甘青省界)段等公路已完工，出省通道措达公路正在实施即将完工。同仁县迎宾大道、霍尔加连接线建成交付使用。坎布拉旅游公路、马克唐至康杨二级公路、G0611同仁南至西卜沙高速公路正在实施。

**着力增强公路保通能力，公路养护管理水平全面提升。**

坚持建管养并重，切实加强公路养护管理，稳步推进公路管理养护规范化、标准化建设，形成了规范有序的管理机制。积极落实《关于进一步推进农村公路养护管理工作的意见》，落实农村公路养护管理主体责任，做到了有路必养、养必到位，有路必管，管必到位。印发《黄南州乡村道路养护助力精准扶贫的指导意见》，各县根据各自实际和指导意见每年安排一定数量的县、乡、村道路给沿线有劳动能力的贫困户承包养护任务，使贫困户增加了收入渠道。通过加强日常养护和预防性养护，不断提高养护质量，延长了公路使用寿命。公路列养里程由1978年的205公里到2017年的4623公里，增长了22.55倍。农村公路养护优良路率由1978年的空白，增至2017年的52%。

**着力发挥运输保障能力，公路水路运输服务水平全面提升。**

现全州拥有客运公司1家，出租车公司4家，公交公司1家，有经营性车辆1515辆，其中：货运车辆584辆，客运车辆931辆。客运船舶10艘、253个客位。拥有汽车站13座。加快运输站点建设，完善运输服务设施。完成河南县汽车站改造，建成宁秀乡、多禾茂乡、河南县黄河沿、柯生汽车站、尖扎县尖扎滩、能科乡站、同仁乡牙浪等乡镇汽车站、停靠站。完成泽库县汽车站、尖扎县汽车站、李家峡南宗沟码头等设施建设。全州开通客运班线66条，其中：跨地市班线5条，跨县班线6条，县内班线48条，公交线路7条。同时，阿

岱-李家峡高速公路建成投入使用。牙什尕至同仁高速公路于2017年9月份实现全线通车，结束了黄南州无高速公路的历史，同仁至西宁高速客运班线9月30日开通，日发班次28班。截止2017年底，全州乡镇通班车率100%，建制村通班车率达90.8%。2017年完成公路客运量412.45万人、旅客周转量24817.68万人公里，货运量136.11万吨、货物周转量31718.28万吨公里，同1978年的客运周转量0万人公里和货运周转量613.91万吨公里相比，分别增长了27440倍和332.55倍。

**着力法治政府建设，交通运输行业治理水平全面提升。**

按照法治政府建设的新思路、新要求，积极开展法治政府示范单位创建，制定《关于深入推进依法行政加快建设法治政府部门的实施意见》、《开展法治政府建设示范单位创建活动实施方案》，从8个方面提出了25项工作重点。开展行政执法资格清理，经清理注销调离、退休执法证件9件。积极组织执法评议考核、组织执法资格年审考试，37名执法人员执法证年审通过。同时认真落实“放管服”改革要求，积极推进简政放权、放管结合、行政审批制度改革，取消2项中介服务事项、保留1项，印发《黄南州交通运输局随机抽查监督事项清单》，树立随机抽查事项35项。开展行政审批事项清理，稳步推进“双随机一公开”，依据州级工作职责，制定黄南州交通运输局权力清单、责任清单，面向社会公开，实现“行政权力进清单，清单之外无权力”。

**着力安全建设，安全生产监督管理全面提升。**

根据黄南州委州政府、省厅关于加强安全生产的部署及全局安全生产工作要点的要求，定期召开全州交通运输系统安全生产工作例会和安全生产专题会议，及时部署各阶段安全生产重点工作，促进“一岗双责”和安全生产“两个主体责任”的落实，落实进站车辆安全生产目标责任制和安全承诺制度。把好“三品”查验关，规范乘客进出站，建立同仁县公安局驻站警务室。严格水上运输安全工作，定期组织船员参加水运开航前安全培训。组织开展隐患排查，制定印发《关于在全州交通运输系统开展安全隐患大排查大整治专项行动的紧急通知》和《关于开展全州交通运输行业安全生产和防汛督查工作的通知》，坚持“四个不放过”，保证排查全覆盖、整治抓到底，排查出安全重点隐患29项、整改29项。联合州公安交警、安监等部门，开展道路运输平安年活动，并制定《关于建立道路运输安全生产形势分析和联合督导检查工作机制的通知》，印发《道路运输平安年活动实施方案》，相继组织开展了超载车辆整治、渣土车整治。全面开展了安全隐患排查治理、严格驾驶员管理、道路客运许可管理、组织道路运输市场秩序整治等专项行动。

**紧紧围绕交通中心工作，生态环境保护成效显著。**

在规划设计中贯彻生态选线理念，合理选用技术指标，严格落实集约、节约用地原则，提高土地利用效率。从项目立项、设计、审查、招投标、施工、现场管理、竣(交)工验收环节入手，把生态保护贯穿于交通项目建设的全过程，牢固树立“修好路、修好的生态路”的理念，各类交通建设项目以及养护作业必须把减少对环境的影响、保护当地自然环境作为重要控制因素来考虑，避免产生对生态环境的负面影响。坚持“预防为主、保护优先、建设和保护并重”原则，尽量利用原地形，减少对自然环境的不利影响，努力做到“不欠新帐，多还旧帐”。大力开展路域环境整治，突出路域范围内环境卫生、违章建筑的清理，路域环境得到明显改善。降低运输能耗，引导货运车辆向厢式化、重型化、专业化方向发展，引导客运车辆向大型化、舒适化、全承载方向发展，加快中长途班线整合和普通班线的快客化、公交化整合改造，优先发展环保车辆，降低车辆尾气排放。狠抓道路施工现场环保隐患排查和交通环境保护督察工作，建立严格的交通运输服务保障目标责任制，形成交通部门主抓、有关部门密切配合、广大群众积极参与的工作局面。

**强化社会管理综合治理，有力维护行业稳定。**

积极贯彻落实黄南州委政法工作会议精神，黄南州委维护稳定工作领导小组关于开展影响社会稳定矛盾问题集中摸排与调处化解工作安排部署，及时召开专题会议，安排部署摸排工作要点，深入组织矛盾纠纷排查治理，针对公路建设、征地拆迁、拖欠农民工工资、运输纠纷等“易燃性”矛盾纠纷，明确了危害政治安全的因素、出租车群体涉稳问题、征地拆迁方面的涉稳问题、因个体诉求可能引发恶性或极端事件的矛盾纠纷等四个方面的重点工作。做到了高度警惕、提前防范，确保早发现、早介入、早稳控、早化解，将情况摸清、摸全、摸透。定期召开农村公路建设管理、道路运输及治超工作专题会议，深入货运源头企业、黄南运输集团及公交企业、州县汽车客运站走访调研，排查安全、维稳隐患，重点关注出租行业以及客运行业农村客运线路因推行城乡公交一体化问题、安全监管等信访问题和矛盾纠纷。对排查出的矛盾纠纷、隐患及群众反映的问题，重点人员，逐件、逐个登记建档，实行突出问题明确具体单位、责任人、解决时限和主要措施，做到逐件处理、逐案落实、逐项解决。截止目前，摸排矛盾纠纷落实责任100%，化解率达到96.7%。2017年完成交通固定资产投资3.55亿元。

交通运输作为国民经济的先行，可谓任重道远。交通运输建设者必将在开拓黄南、建设黄南的漫长征程中，取得新成就，做出更大的贡献。