

关于黄南州整改落实省委第四巡视组 巡视反馈意见情况的通报

根据省委统一部署,2018年4月26日至8月28日,省委第四巡视组对黄南州及所属四县开展了为期4个月的巡视工作。省委第四巡视组在充分肯定我州经济社会发展成绩的同时,指出了巡视期间发现的六大类16个方面问题,并提出了意见建议。州委州政府对巡视反馈意见高度重视,主动认领,迅速行动,全面整改,取得了阶段性成效。现将整改情况向社会公开公布如下:

一、高度重视,精心部署整改工作

(一)成立机构,加强组织领导。9月25日,省委第四巡视组向我州反馈巡视情况后,州委高度重视,立即召开州委常委会议安排部署整改工作。针对巡视反馈问题,州委迅速成立州委书记、州政府州长任组长的落实省委第四巡视组巡视反馈意见整改工作领导小组,下设领导小组办公室和四个督导组,及时研究印发《黄南州落实省委第四巡视组反馈意见整改工作实施方案》,明确问题、任务、责任“三张清单”,责任到人,确保整改工作事事有着落。

(二)统一思想,强化政治责任。10月11日,黄南州召开落实省委第四巡视组巡视反馈意见整改动员部署会,对省委第四巡视组反馈意见进行传达,深刻领会把握省委第四巡视组巡视反馈意见,要求全州上下进一步提高政治站位,增强做好巡视整改工作的政治意识、大局意识和责任意识。10月30日至31日,州委常委会班子以“对照检查整改落实省委第四巡视组反馈意见”为主题,组织召开专题民主生活会,州委常委会班子和州委常委分别带队,赴四县对省委巡视反馈问题整改情况开展专项督导。10月下旬和11月下旬,州委整改工作领导小组办公室先后两次开展督导工作,听取督导情况汇报。11月中旬,州纪委监委抽调专人组成两个督查组,对全州各地区各部门和各单位整改落实省委巡视反馈意见情况进行专项检查,对整改工作中存在相关问题当即进行了纠正,确保整改落到实处。

(三)强化督查,落实整改责任。联县(州直部门)督导组开展日常督查的同时,11月中旬,州委副州长和两名州委常委分别带队,赴四县对省委巡视反馈问题整改情况开展专项督导。10月下旬和11月下旬,州委整改工作领导小组办公室先后两次开展督导工作,听取督导情况汇报。11月中旬,州纪委监委抽调专人组成两个督查组,对全州各地区各部门和各单位整改落实省委巡视反馈意见情况进行专项检查,对整改工作中存在相关问题当即进行了纠正,确保整改落到实处。

(四)总结经验,转化整改成果。整改过程中及整改阶段性工作结束后,定期开展“回头看”。在抓好整改、解决问题的同时,及时总结整改经验,研究制定了一批科学、管用、长效的工作机制,持之以恒地长期抓下去、巩固好,坚持用好整改成果,真正使整改成为完善工作思路的过程,促进干部作风转变的过程,促进全州经济发展的过程,推动全面从严治党、加强党风廉政建设和反腐败工作的过程,努力使我州各项工作再上新台阶。

二、强化责任,全面整改反馈问题

(一)政治建设有差距,落实中央和省委重大决策部署不到位

1.新形势下加强党在民族地区执政能力建设工作安排部署不深入、不全面。

整改情况:一是依托“一县一基地,一县一特色”党员教育基地、党员干部现代远程教育站点、党建信息平台、“云端黄南”等媒体平台和各地中心组学习、送学下乡、举办各类培训等工作,强化党性教育和理想信念教育,各级党员干部进一步树立了正确的政治立场、思想观点和是非观念。二是全面推进“党建+”行动,通过实施“党建+社会稳定”“党建+民族团结进步”“党建+社会治理”等模式,深入开展平安黄南建设,“两反四防”“扫黑除恶”等专项斗争,扎实推进全省藏区社会治理示范区建设,持续维护了社会和谐稳定大局。三是加强基层党组织建设,持续实施乡镇“八有工程”建设,全面推进“十有”村级综合服务中心建设,严格执行每月24日至29日“基层工作日”制度,州县354个机关单位与

261个村、15个社区党支部建立共建对子,形成开展主题实践活动、推进组织建设、培育发展党员、维护社会稳定、推进脱贫攻坚、帮助困难群众新常态。四是出台《黄南州处置不合格党员办法》,制定下发《关于集中开展“政治体检”不合格党员处置工作的通知》和《妥善处理共产党员信仰宗教问题暂行办法》,明确了党员“双重信仰”界定标准,对不合格党员干部,按组织程序进行严肃处置。五是通过开展“戴党徽、亮身份、树形象、做表率”“一个党员一面旗”“晒成绩、亮承诺、做表率”及机关党员到社区报到服务等活动,广大基层党员更加坚定理想信念,牢记党的宗旨,立足岗位发挥先锋模范作用。

2.在贯彻落实中央和省委脱贫攻坚、生态保护、旅游发展等重大决策部署方面不够有力。

整改情况:一是对尖扎县康杨镇崖湾村、坎布拉镇下李家村、同仁县保安镇在扶贫领域发生的违纪问题,对相关责任人分别给予了党纪政纪处理,违法犯罪问题移交司法机关。同时,严格落实项目公示公告制度,加强“12317”监督举报平台建设,加大扶贫项目跟踪问效和项目资金监管力度,确保扶贫项目公开透明。二是狠抓中央环保督察组反馈问题整改工作,我州整改中央环保督察组反馈意见整改任务共6项,已完成4项,正在整改的2项。泽库县瓦楞金矿生态环境恢复治理已通过验收。多确亮矿山生态治理方案已上报省环保厅列入省级项目库。按照行政处罚程序对泽库县金麒麟山庄下达《行政处罚决定书》。对同仁县黄乃亥乡羊沟沟审批手续不全的3家砂石厂负责人进行了约谈并关停。对河南县黄河沿岸柯生乡黄河建筑用砂石矿和双鱼湖砂石矿采砂场进行了关停,生产设备已拆除。三是州委州政府高度重视文化旅游产业转型升级,明确提出了打造全省文化旅游融合发展示范区的战略部署,竭力打造“西域胜境·神韵黄南”文化旅游品牌。加快文化旅游设施建设,2018年共实施旅游项目46项,总投资35.17亿元。

3.全面加强党的领导不够坚强有力,执行工作制度不严格不严肃

整改情况:一是各级基层党组织全面落实从严治党主体责任,认真贯彻执行党内监督各项制度,规范党内议事规则,严格执行“三重一大”事项集体决策制度,改进和完善领导班子和领导干部政绩考核评价体系,突出抓各级党组织“一把手”履行管党责任的考核,把党建工作成效作为奖惩和使用干部的重要依据。二是强化督导检查,实现州级领导联系基层全覆盖,使重点工作、重点项目、重要事项的领导和督查成为常态。对实施“党建+”行动和推进标准化建设示范点进行检查验收,有效推动了党建工作与中心工作、重点任务、日常工作有机统筹、深度融合,避免以局务会议代替党组会议和领导干部“拍脑袋”决定的现象。三是对州残联擅自将新建康复中心建设项目变更为购买商品房地和州疾控中心将原址修建的实验楼项目改为异地修建,并在实验楼加盖住宅楼的问题,州政府党组对主要负责人进行诫勉谈话,并在相关会议上对此问题进行通报批评,举一反三、引以为戒。同时,进一步规范项目建设程序,严格按项目建设管理规定履职尽责,按相关程序补办相关手续。

4.违规招投标和违规私设“小金库”专项治理工作走过场

整改情况:认真开展工程项目违规招投标专项治理整改落实“回头看”工作,及时敦促四县及州本级各工作组对违规问题项目跟踪整改,坚决做到边查边改、立行立改。不断强化公共资源交易中心的综合监管职能,建立健全项目招投标长效机制和违规招投标责任追究制度。组织召开“小金库”专项治理自查自纠“回头看”工作会议,通过以会代训的方式,进行再动员再部署。全州发现“小金库”问题1条,收缴违规资金8.8万元,组织处理2人。对全州三起违规招投标和未招

标问题主要负责人和分管负责同志分别给予诫勉谈话,并在一定范围内进行了通报批评,起到了强有力的震慑作用。

(二)思想建设不到位,学习贯彻党的十九大精神不深不透

1.部分党组织学习贯彻党的十九大精神弄虚作假走过场

整改情况:在推进“两学一做”学习教育常态化制度化中进一步健全完善党支部主题党日活动,由州直各工委和四县县委分别对所属基层党组织学习情况进行了全面检查,督促各基层党组织进一步健全和完善学习制度,对个别地区和部门学习走过场、记录造假等问题,对相关责任人进行了约谈提醒和批评教育,并组织重新学习进行补课。整理编印《理论政策知识问答简明读本》,印发至全州各级党组织和乡科级以上单位,确保副县级以上领导干部人手一册。在实施目标考核中,采取现场提问、答卷测试等方式,检验实际学习效果,鞭策激励党员干部真学、真懂。

2.落实意识形态工作责任制不到位

整改情况:一是州县乡层层制定宣讲工作方案,组建红旗宣讲团、马背宣讲队,从全州各领域各行业抽调宣讲员3000余人,开展“爱国、感恩、团结、法治”宣讲活动,深入牧区草原、村舍院落、田间地头宣讲党的十九大、省第十三次党代会及全会精神、惠民政策、法律法规,做到全覆盖,将意识形态领域工作延伸到基层末梢。二是开通了州电视台至省电视台的光纤专线电路,覆盖全州各县所有电信宽带用户,州县群众通过电信IPTV机顶盒可直接接收州县电视频道。加强“云端黄南”信息平台建设,增设地方电视台栏目,推广手机终端下载,实现网络信号全覆盖,群众可通过“云端黄南”直接收看收听地方广播电视节目。三是组织动员各乡镇各单位广泛开展“户户通”使用宣传活动,加强设备维护,对损坏设备进行及时维修、安装调试,提高户户通(村村通)和有线电视收视率,切实发挥“西部工程”效益。

(三)组织建设不扎实,基层党建工作虚化弱化

1.执行干部选拔任用制度不严格

整改情况:严格执行《干部任用条例》和四项监督制度、三审两核两报制度等,贯彻执行《黄南州州直机关科级干部选拔任用暂行办法》,加大对各党组(党委)上报科级干部任职资格、选任程序的审核审查力度,成立检查组对各县和部分州直机关科级干部选拔任用情况进行检查,进一步规范科级干部选任程序规范化、制度化。

2.干部断层现象十分严重

整改情况:制定出台了《黄南州关于新时代加强培养选拔优秀年轻干部工作实施意见》,分专业、分专业建立了优秀年轻干部信息库,加强和改进全州年轻干部培养选拔工作。进一步优化干部办公和生活条件,加大关心关爱基层干部工作力度,完善《黄南州关心关爱基层干部事项措施》,坚持每年从扶贫驻村第一书记和工作队员中选拔任用不少于25名干部。

3.超职数配备干部问题突出,干部轮岗交流力度小

整改情况:安排在州人大、州政协专委会、州委巡察组等11名正县级领导干部,已与州编委衔接,上报省编委,在机构改革中积极争取职数予以解决。对同仁、尖扎、河南三县超配的正科级领导职数,通过机构改革和职务职级并行等政策,将超配人员逐一消化。对州农牧局、州住建局下属单位主要负责人,经州委组织部同意,严格组织考察程序,根据组织选拔任用程序进行了调整。

4.少数干部不敢担当的问题依然存在

整改情况:一是制定《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的25条措施》,从突出政治导向、推进实战实干、坚持以事择人、加强监督约束、强化激励关爱、实施容错纠错六个方面提出25条具体措施,加大落实

力度,努力在各级党组织形成让担当作为的时代精神在全州广大干部中蔚然成风。二是制定《黄南州县级领导干部能上能下考评办法》,对照9种问责情形和16种不适宜担任现职情形,运用谈话诫勉、离岗培训、组织调整等措施,坚持让优秀者上、庸者下、劣者汰。三是强化各级领导班子和领导干部年度履职考评,制定出台了《黄南州副州级领导干部、县党政正职及州直部门正职年度履职考评办法》,切实解决干与不干、干多干少、干好干坏一个样的问题,使政治坚定奋发有为的干部得到褒奖和鼓励,使慢作为、不作为、乱作为的干部得到警醒和惩戒。

5.基层党组织建设弱化、虚化问题严重

整改情况:一是严格落实《加强各领域基层党组织标准化建设实施意见》,制定下发《关于加强村级组织建设的实施意见》,对实施“党建+”行动和推进标准化建设示范点进行检查验收,扎实推进村级党支部标准化规范化建设,着力解决基层党组织建设中较为薄弱的问题。二是坚持把整顿软弱涣散基层党组织作为加强基层党组织建设的一项最基础的工作来抓,今年新排查出的7个软弱涣散村党组织全部整顿完毕,撤换了1名换届后工作不胜任、不尽职的村党支部书记。三是结合“两学一做”常态化制度化,及时制定每季度工作清单,严格落实基层党支部“三会一课”、组织生活会、定期谈心谈话、民主评议党员、“固定党日”制度等五项制度,实现组织生活常态化规范化。

(四)作风建设有差距,“四风”问题禁而不绝

1.形式主义和官僚主义依然存在

整改情况:认真落实中央八项规定及实施细则精神、省委省政府若干措施,修订完善州委州政府27条措施。按照省委办公厅《关于开展集中整治形式主义、官僚主义工作的通知》要求,各级领导干部深入基层调查研究,征求各领域形式主义、官僚主义重点问题,制定下发《关于扎实开展集中整治形式主义、官僚主义工作实施方案》,提出开展为期半年的集中整治,各级党组织正在开展此项集中整治。认真贯彻落实省委《关于领导干部“深入基层、解决问题、推动工作”的通知》和《关于开展“奔着问题去、奔着困难去、奔着落实去、奔着服务去”大抓落实活动的通知》,调整完善州级领导联点工作,州四大班子主要领导和各副州级领导、各州直单位分别联系1个县,全州36名州级领导各联点1个乡镇,实现州级领导联系基层全覆盖。

2.享乐主义、奢靡之风尚未彻底制止,顶风违纪的现象时有发生

整改情况:一是州县纪检监察机关、财政、审计等部门对行业主管部门发挥作用、健全完善财务管理制度、全面推行公务卡结算、强化制度执行等情况开展了监督检查,坚决惩治违规消费高档烟酒、违反规定购买高档纪念品、土特产、巧立名目违规发放津补贴、违规报销差旅费等违规问题。二是抓长效机制建设。从州县层面建立了三公经费季报制度,修改和制定了《黄南州差旅费、培训费、公务接待费的补充说明》,对一些执行中具体的问题进行了重申和解释,并督促各级各部门和各单位建立了财务监管制度,进一步规范了财务管理的程序流程。三是州县纪委监委对全州24个乡镇、81个县直部门、24个事业单位、43个州直单位贯彻落实中央八项规定精神、财务管理、经费开支等情况开展3次监督检查,立案查处6件,给予党纪处分11人,收缴违规资金11.37万元。

(五)两个责任”落实不够到位

1.党委(党组)履行主体责任不够有力

整改情况:一是州委始终坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针,把党风廉政建设和反腐败工作纳入全州重点工作总布局,与经济发展、社会稳定、党的建设等工作同研究、同部署、同落实、同考核,不断强化从严治党政治责任。(下转6版)