

(上接一版)

抓铁有痕 扛牢“脱贫责任”聚合

州委、州政府始终把脱贫攻坚作为最大的政治任务和第一民生工程,坚持以习近平总书记脱贫攻坚系列重要讲话精神为统领,以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,明确强根本、打基础、抓长远的思路,把解决贫困问题摆在突出位置,通过严格落实党政“一把手”脱贫攻坚责任制,明确各级党政主要领导为本辖区脱贫攻坚第一责任人,各部门主要负责人为行业扶贫第一责任人,构建起了州负总责、县为主体、乡村落实、部门配合的脱贫攻坚工作机制。州委、州政府制定《关于打赢脱贫攻坚战提前实现整体脱贫的实施意见》,细化制定了产业脱贫、易地搬迁脱贫、资产收益脱贫、转移就业脱贫、医疗保障和救助脱贫、教育脱贫、低保兜底脱贫、生态保护与服务等“八个一批”脱贫攻坚行动计划,以及交通、水利、电力、医疗卫生、通信、文化惠民、金融、科技、电子商务和市场体系建设、农牧民危房改造等“十个专项”扶贫方案,全方位构建了“1+8+10”脱贫攻坚政策体系。实行一村一策、一户一策、一人一策,做到扶贫项目精准到村到社、扶贫政策精准到户到人、扶贫资金精准安全到位。建立“一包二建三联四抓”工作机制,4名党政主要领导、分管领导包抓四县,36名副州级以上干部联系包抓32个乡镇,94名县级干部和129个党组织联系105个贫困村,8797名党员干部结对帮扶1.2万户贫困户,选派719名第一书记和干部驻村开展精准扶贫工作,实现所有乡镇村社、贫困户包抓全覆盖。层层签订脱贫攻坚目标责任书,细化分解减贫责任,确保每项工作有人管、有人抓、能落实。制定《黄南州党员干部精准扶贫工作责任追究办法》《黄南州扶贫(驻村)第一书记和工作队成员“十必须十不准”行为准则》,明确“七个严查”“四个不放过”工作要求,进一步严明了政治纪律,形成全党动员、全民动手、全社会参与的扶贫工作大格局。

精准对接 紧扣“投入靶向”强保障

有效整合帮扶资源、资金和项目,积极调整财政资金支出结构,拓展投融资渠道,加大脱贫攻坚资金支持力度,全方位形成了专项扶贫、行业扶贫、地方配套、金融信贷、社会帮扶和援青帮扶“六位一体”的扶贫投入保障机制。2016年以来,全州累计投入各类专项扶贫资金22.36亿元,行业配套资金近25亿元,金融信贷资金15.14亿元,着力实施一批到户产业、贫困劳动力技能培训、乡村旅游扶贫、扶贫产业园和易地搬迁等项目,配套建设贫困村道路通畅、饮水安全、农网改造、医疗卫生

等公共基础设施,有效补齐了贫困地区基础设施“短板”。坚持“小财政办大民生”,在省级财政每村安排50万元的基础上,再为全州105个贫困村配套互助资金5250万元,贫困村互助资金规模达到100万元以上,全州互助资金总规模达到1.16亿元。四是坚持援建资金“向民生倾斜、向基层倾斜”,不断加大与对口帮扶部门和援建地区衔接,充分发挥援建资金、项目的带动效应,将产业支援和经济协作作为调整我州贫困地区经济结构和增强自我造血功能的重要突破口,加快优势资源开发合作,全面提升产业发展支撑水平,发展动力与活力显著增强。

精准施策 打好“五场硬仗”补短板

深化易地搬迁,保障住房安全。坚持把易地扶贫搬迁作为脱贫攻坚的“当头炮”工程和标志性工程,结合城镇化、新农村和生态文明建设,合理设计多种户型,积极引导7376户28717名贫困群众向县城周边、乡镇所在地、乡村旅游区聚集,进一步推动了城乡资源要素合理配置。坚持“搬迁是手段,脱贫是目的”的原则,采取“挪穷窝”与“换穷业”并举,同步配套建设安置点公共服务配套项目、后续产业和就业培训计划,做到了干部帮扶、产业发展、培训就业三个全覆盖,从根本上解决了搬迁群众的后顾之忧。不断强化易地扶贫搬迁事中事后监管,持续加大对易地搬迁群众后续产业发展、实现稳定就业和管理服务工作,加快补齐易地扶贫搬迁工作存在的“短板”和不足,有效确保了搬迁群众“搬的出、稳得住、能致富”的要求,不仅使贫困群众住上了好房子,更依托现有的便利条件过上了好日子,产业兴旺、生态宜居、乡风文明的格局初步显现。

完善公共服务,补齐发展短板。立足贫困程度深、脱贫难度大的实际,紧盯薄弱环节,持续强化攻坚举措,推动脱贫攻坚深入发展。完成了105个贫困村饮水安全巩固提升工程,68个贫困村电网升级改造,新建改扩建公路3311公里、桥梁36座,实现261个行政村网络宽带全覆盖。坚持把教育、医疗、社保等公共服务向贫困村、贫困户延伸,实行差别化对待、差异化扶持,为贫困群众“开小灶”“吃偏饭”。严格落实“一免七减四优先十覆盖”工作基础上,通过代缴贫困人口医疗、养老费用,进一步完善了贫困地区公共服务体系,累计代缴额度达到2290万元。积极推进贫困人口住院“先住院后结算”和“一站式”即时结算,贫困人口住院费用政策内报销比例达到90%。扎实开展“三个一批”和健康扶贫行动实行患病贫困人口“双签约”服务,全

州建档立卡贫困人口罹患19种大病救治比例达99%,建档立卡贫困人口慢病签约率达100%。对全州1434户2468人因病致贫因病返贫建档立卡贫困人口进行了磁共振免费体检和治疗干预,减免资金118.5万元。实施生态保护与服务脱贫攻坚行动计划,落实省级5884个生态公益性管护岗位基础上,自主开发公益性岗位360个,全部安排给建档立卡贫困户从事生态公益性管护工作,人均年收入最高可达2.16万元。

发展扶贫产业,振兴乡村经济。坚持把培育富民产业作为助推脱贫攻坚、实现乡村振兴的主要依托和核心动力,紧紧围绕三农三牧,投入资金2.5亿元扶持3.9万人实施了一批有机畜牧业、文化旅游、商贸物流、饲草料加工、民族手工业、苗圃等产业扶贫项目,提前实现了对建档立卡贫困户产业扶持全覆盖。按照贫困村50万元,非贫困村40万元标准,投入资金1.149亿元扶持有建档立卡贫困户的261个行政村发展壮大村集体经济,村集体经济实现了从无到有的突破。每县安排1500万元引导资金,实施了四县扶贫产业园建设项目,辐射带动贫困人口增收致富。依托文化资源丰富、民俗风情独特、自然风光怡人的优势,大力推进农旅、牧旅、文旅深度融合,投入资金4200万元,扶持14村发展热贡文化、草原风光、黄河廊道等文化旅游产业,让更多贫困群众吃上了“文化旅游饭”。同时,按照“电信建设、政府扶持、农户受益、三网融合、电商扶贫、整村推进”的信息化扶贫新模式,累计投入资金2876万元,完成261个行政村宽带入村项目建设,在全省率先实现行政村全覆盖,为促进贫困地区商贸物流和创业就业,探索多渠道、多元化的精准扶贫新路径提供了有力保障。

强化作风建设,夯实攻坚基础。坚持把构建阳光扶贫、廉洁扶贫作为重大政治任务,扎实开展扶贫领域监督执纪和作风问题专项治理,严肃查处扶贫领域不正之风和违纪违法案件,为确保精准扶贫各项任务落地,资金安全高效运行提供了坚强的纪律保障。截止2018年底,全州各级纪检监察机关共受理扶贫领域问题线索115件,立案29件,给予党纪政务处分67人,组织处理252人,将全面从严治党贯穿脱贫攻坚工作始终。同时,州委、州政府把抓好中央脱贫攻坚专项巡视问题整改,作为检验我们是否真正把脱贫攻坚工作作为重大政治任务来对待,作为是否牢固树立“四个意识”、对党忠诚、勇于担当的试金石,作为最严肃、最紧迫的政治任务,坚持按照“主动认领、照单全收”“不回避、不

漏项、不打折”的原则,对照省委脱贫攻坚专项巡视反馈的4个方面14条问题,制定《黄南州脱贫攻坚中央专项巡视反馈问题整改工作方案》,逐条逐项明确整改措施,逐级明确各部门整改责任,严格控制整改时限,对标办结销号,以强有力的整改措施扎实推进问题整改。截止目前,已完成整改事项5项,已基本完成立行立改要求的整改事项9项,以整改的成效推动脱贫攻坚工作质量的提升。坚持按照问题不查清楚不放过、问题整改不到位不放过的原则,以持续强化督查检查工作力度,坚持较真碰硬,全力推动脱贫攻坚工作深入推进。建立扶贫、财政、纪委等部门联系协作机制,制定了《黄南州扶贫领域监督执纪问责清单》,重点围绕扶贫领域工作作风不务实、过程不扎实、结果不真实三个方面的问题,明确了17项问责清单,强化监督执纪问责,以严明的纪律扎实推进扶贫领域作风问题专项治理工作,推动扶贫工作务实,脱贫过程扎实,脱贫结果真实。

对口协作 聚焦“深度贫困”强弱项

2010年以来,天津市和黄南州认真贯彻落实中央关于对口支援工作的决策部署,率先签订了《关于进一步加强合作交流的框架协议》,积极搭建全方位、宽领域、多层次的对口支援工作平台。编制了完成对口援青“十二五”、“十三五”规划,8年累计援助资金7.82亿元(其中计划内援助资金5.57亿元,计划外援助资金2.27亿元),安排农牧区基础设施建设、教育、社会保障和扶贫救助、产业发展、生态建设、干部人才培养等项目212项。进一步细化帮扶关系,实施帮扶措施,不断壮大支援帮扶工作力量,天津开发区与同仁县、天津港保税区与尖扎县、天津滨海新区与泽库县、天津东疆保税港区与河南县分别建立友好协作关系,持续加大支援帮扶力度,共计落实帮扶资金1.41亿元,捐助物资9300万元。坚持援建资金向民生倾斜、向基层倾斜,2018年全省深度贫困脱贫攻坚对口支援帮扶推进会,不断加大与对口帮扶部门和援建地区衔接,充分发挥援建资金、项目的带动效应,落实帮扶资金2.24亿元,实施了产业发展、基础设施建设等4类61个项目,全面巩固提升我州产业发展支撑水平,贫困地区发展动力与活力显著增强。

2019年,是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年,是我州脱贫攻坚决战之年,在精准扶贫、精准脱贫的道路上,黄南人民正勠力同心、砥砺前行,以实际行动共同绘就“决胜全面小康、建设富美黄南”的宏伟蓝图。

让人民过上幸福美好的生活是我们的奋斗目标,全面建成小康社会一个民族、一个家庭、一个人都不能少。

——2018年2月11日,习近平总书记在四川省凉山考察脱贫攻坚工作时强调