

## 热烈庆祝《保障农民工工资支付条例》颁布实施

## 以法治手段推动根治欠薪“顽疾”

——《保障农民工工资支付条例》解读

1.问:《条例》在确保按时足额支付农民工工资方面,作了哪些规定?

答:条例明确了用人单位主体责任、政府属地责任和部门监管责任。一是明确用人单位支付农民工工资的首要责任。二是压实地方人民政府属地监管责任。三是明确部门职责,实现部门协同联动。四是工会、共青团、妇联、残联等组织按照职责依法维护农民工获得工资的权利,引导用人单位增强依法用工、按时足额支付工资的法律意识,引导农民工依法维权。

2.问:《条例》在规范工资支付行为方面,作了哪些规定?

答:一是用人单位实行农民工劳动用工实名制管理,与招用的农民工书面约定或者通过依法制定的规章制度规定工资支付标准、支付时间、支付方式等内容。二是农民工工资应当以货币形式,通过银行转账或者现金支付给农民工本人,不得以实物或者有价证券等其他形式替代。三是用人单位应当按照与农民工书面约定或者依法制定的规章制度规定的工资支付周期和具体支付日期足额支付工资。四是用人单位应当按照工资支付周期编制书面工资支付台账,并至少保存3年;向农民工支付工资时,应当提供农民工本人的工资清单。

3.问:《条例》在法律责任方面作了哪些规定?

答:条例加大了对违法行为的惩戒力度,营造“不愿欠薪”“不能欠薪”“不敢欠薪”的社会氛围。一是明确拖欠农民工工资行为的法律责任,促使用人单位履行主体责任。二是

突出工程建设领域违法行为的法律责任。对施工总承包单位未按规定开设或者使用农民工工资专用账户、未按规定存储工资保证金或者未提供金融机构保函,施工总承包单位、分包单位未实行劳动用工实名制管理,建设单位未依法提供工程款支付担保、未按约定及时足额拨付人工费用,建设单位或者施工总承包单位拒不提供或者无法提供工程施工合同、农民工工资专用账户有关资料等违法行为,规定了责令限期改正、处5万元以上10万元以下罚款。三是明确政府部门监管不到位的责任。政府投资项目政府投资资金不到位拖欠农民工工资的,由人力资源社会保障行政部门报本级政府批准后,责令限期足额拨付所拖欠的资金;逾期不拨付的,对有关部门负责人进行约谈,必要时进行通报,约谈地方政府负责人;情节严重的,对政府及其有关部门负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法依规给予处分。

4.问:《条例》从几个方面对欠薪行为的法律责任作了哪些规定?

答:第一,明确拖欠农民工工资行为的法律责任,促使用人单位履行主体责任。按照《条例》的规定,对违反规定拖欠农民工工资的,依照有关法律规定执行,也就是由人力资源社会保障行政部门责令限期支付;逾期不支付的,向劳动者加付应付金额50%以上、100%以下的赔偿金;涉嫌构成拒不支付劳动报酬罪的,及时移送司法机关追究刑事责任。对以实物或者有价证券等代替货币支付工资、未编制并保存工资支付台账、未向农民工提供工资清单、扣押或者变相扣押用于支付

工资的社会保障卡或者银行卡等违法行为,由人力资源社会保障行政部门责令限期改正;逾期不改正的,在对单位给予罚款的同时,对法定代表人或者主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予罚款。第二,突出对工程建设领域拖欠农民工工资行为的法律责任,促使拖欠农民工工资的单位履行法律责任。《条例》对施工总承包单位未按规定开设农民工工资专用账户,未按规定存储工资保证金或者未提供金融机构保函,施工总承包单位、分包单位未实行劳动用工实名制管理,建设单位未依法提供工程款支付担保,未按约定及时足额拨付人工费用,建设单位或者施工总承包单位拒不提供或者无法提供工程施工合同、农民工工资专用账户有关资料等违法行为,规定了责令限期改正、处5万元以上10万元以下罚款,对其中的一些违法行为还规定了责令项目停工、降低资质等级或者吊销资质证书等处罚。第三,坚持“刀刃向内”,明确政府部门监管不到位的责任,促使政府投资行为更加规范。

5.《条例》对发生拖欠农民工工资问题时,出现证据不足或者没有签劳动合同的情况有何规定?

答:首先,《条例》明确规定,用人单位实行农民工劳动用工实名制管理,与招用农民工书面约定或者通过依法制定的规章制度规定工资支付标准、支付时间、支付方式等内容。这一规定主要就是为了解决发生拖欠工资之后证据不足的问题。第二,《条例》规定,用人单位应当按照工资支付周期编制书面工资支付台账,并至少保存3年。还对书面支付

台账的内容作了详细规定。用人单位向农民工支付工资时,应当提供农民工本人的工资清单。这一规定也有利于解决产生工资支付争议之后难以取证的问题。第三,《条例》还规定,农民工与用人单位就拖欠工资存在争议,用人单位应当提供依法由其保存的劳动合同、职工名册、工资支付台账和清单等材料;不提供以上材料的,用人单位将依法承担不利后果。第四,《条例》规定被拖欠工资的农民工有权依法向人力资源社会保障或者其他有关部门投诉,或者依法申请劳动争议调解仲裁和提起诉讼。同时,任何单位和个人对拖欠农民工工资的行为,有权向人力资源社会保障相关部门或者其他有关部门举报。

6.问:拖欠农民工工资,被列入“黑名单”用人单位和有关人员是如何规定的?

答:按照《关于对严重拖欠农民工工资用人单位及其有关人员开展联合惩戒的合作备忘录》、《拖欠农民工工资“黑名单”管理暂行办法》的规定,被列入“黑名单”的用人单位及其有关人员将推送至国家信用信息共享平台,由相关部门按照有关规定对这些违法单位和个人在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评先等诸多方面实施联合惩戒。

黄南州人力资源和社会保障局  
黄南州劳动保障监察队 宣

## 《中华人民共和国密码法》应知应会小知识

31、销售或者提供未经检测认证或者检测认证不合格的商用密码产品,或者提供未经认证或者认证不合格的商用密码服务的,将受到何种处罚?

答:市场监督管理部门会同密码管理部门责令改正或者停止违法行为,给予警告,没收违法产品和违法所得;

违法所得十万元以上的,可以并处违法所得一倍以上三倍以下罚款;

没有违法所得或者违法所得不足十万元的,可以并处三万元以上十万元以下罚款。

32、密码法赋予国家密码主管部门的管理执法权有哪些?

答:密码管理部门依法对密码工作机构的核心密码、普通密码工作进行指导、监督和检查,密码工作机构应当配合;

密码工作机构发现核心密码、普通密码泄密或者影响核心密码、普通密码安全的重大问题、风险隐患的,应当立即采取应对措施,并及时向保密行政管理部门、密码管理部门报告,由保密行政管理部门、密码管理部门会同有关部门组织开展调查、处置,并指导有关密码工作机构及时消除安全隐患;

密码管理部门和密码工作机构应当建立健全严格的监督和安全审查制度,对其工作人员遵守法律和纪律等情况进行监督,并依法采取必要措施,定期或者不定期组织开展安全审查;

国务院商务主管部门、国家密码管理部门依法对涉及国家安全、社会公共利益且具有加密保护功能的商用密码实施进口许可,对涉及国家安全、社会公共利益或者中国承担国际义务的商用密码实施出口管制;

国家密码管理部门对采用商用密码

技术从事电子政务电子认证服务的机构进行认定,会同有关部门负责政务活动中使用电子签名、数据电文的管理;

密码管理部门和有关部门建立日常监管和随机抽查相结合的商用密码事中事后监管制度,建立统一的商用密码监督管理信息平台,推进事中事后监管与社会信用体系相衔接,强化商用密码从业单位自律和社会监督。

33、什么是静态审查与动态监测相结合?

答:静态审查。国家对关键信息基础设施的密码应用安全性进行分类分级评估,按照国家安全审查的要求对影响或者可能影响国家安全的密码产品、密码相关服务和密码保障系统进行安全审查。

动态监测。密码管理部门和有关部门建立密码安全检测预警、信息通报、重大事项会商和应急处置机制,确保密码安全管理的协同联动和有序高效。

静态审查一直存在,而后者更重要,在生产环境中实时监测密码的使用状况是密码安全落地的关键。

34密码工作发展的侧重点将是什么?

答:通读密码法,发现全文共有13处提到“服务”。这充分表明,我国密码工作已从传统单一的密码产品交付,演进到密码服务,以及结合密码产品和密码服务的综合解决方案,密码工作者与时俱进,认真学习密码法,及时转变思想观念,努力在“服务”上做文章。(待续)

黄南州国家保密局  
黄南州密码管理局 宣

## 遗失声明

▲ 斗格杰的青D—33361号车机动车登记证声明

遗失。

▲ 河南蒙古族自治县文都小卖部JY16323240003072号食品经营许可证(副本)声明

遗失。

▲ 泽库县泽曲镇环城西路5—20本巴加4人户口簿

声明遗失。

▲ 尖扎县昂拉乡夏藏滩三村周措(身份证号:

632322196403222726)632322202208000号农村土地

承包经营权证声明遗失。

▲ 尖扎县马克唐镇中宝路民主巷5号华洛的房权

证尖字第0587号房屋产权证声明遗失。

▲ 同仁县双朋西乡双朋西村扎西1人户口簿声明

遗失。

▲ 同仁达杰正宗馍馍店的XZF63232120192007号

青海省食品生产加工小作坊生产许可证声明遗失。

▲ 同仁县双朋西乡卫生院的00010801、00010800、

00010812、00010899、00010900号(第三联)青海省事

业单位往来资金结算票据声明遗失。

▲ 曲多的青D—22160号车机动车登记证声明

遗失。

▲ 夏吾先的贵字632321000932号道路运输经营许

可证声明遗失。

▲ 河南蒙古族自治县人民医院核准号为

J855400005902号开户许可证(副本,编号:8510—

00066599,账号:640001040000196)声明遗失。

▲ 朋毛才让的青D—42030号车机动车登记证声明

遗失。

▲ 青海西北房地产开发建设有限公司与沙俄日签

订的YS0376160号西宁市商品房预售合同(房屋代

码:464774)声明遗失。

▲ 马平贵200963210632321198003250026号执业助

理医师资格证声明遗失。

▲ 马平贵210630000000号执业助理医师资格证

书声明遗失。

▲ 同仁县神山美味饭馆注册号为

632321198608200769号营业执照(正副本)声明

遗失。

▲ 同仁县加吾乡加吾岗村001号索南扎西6人户

口簿声明遗失。

▲ 泽库县泽瑞科技服务有限公司核准号为

J855000201801号开户许可证(编号:8510—

00201482,账号:6305016736370000268)声明遗失。

▲ 同仁岗尖食品超市6323211007091号公章声明

遗失。

▲ 河南县城西大街北侧(地号:G—6—1,直龙牧委

会集资楼)河国用(2001)字第051号国有土地使用

证声明遗失。

▲ 泽库县多禾茂乡秀格村八社格日多杰1人户

口簿声明遗失。

▲ 同仁县年都乎乡郭么日村4队吉合毛1人户

口簿声明遗失。

▲ 尖扎县马克唐镇要其村旭农养殖专业合作社的

6323220001812号公章声明遗失。

▲ 卡本扎西632321197204150772号道路运输从业

资格证(客货运)声明遗失。

▲ 同仁升源石材经销部李雷注册号为

632321600025426号个体工商户营业执照(正副本)

声明遗失。

▲ 增他吉632321197805132263号身份证声明遗失。

▲ 捷众普惠国际融资租赁有限公司黄南同仁分公

司核准号为J855000205601号开户许可证(编号:

8510—00258583,账号:6305016736370000305)声明

遗失。

▲ 泽库县西卜沙乡人民政府青D—05148号车机动

车行驶证声明遗失。

▲ 黄南藏族自治州公安交通警察支队青D·0017

警、青D·0042警、青D·0053警号牌、机动车行

驶证、机动车登记证声明遗失。

▲ 黄南藏族自治州公安交通警察支队青D·0024

警、青D·0043警号牌、机动车行驶证、机动车登记

证声明遗失。

▲ 黄南藏族自治州公安交通警察支队青D·0066警

号牌、机动车行驶证声明遗失。

▲ 泽库县泽曲镇俄过村二社4旦切卓玛3人户

口簿声明遗失。

▲ 泽库县和日乡羊旗村四社杨日吉1人户

口簿声明遗失。

▲ 泽库县官秀林场核准号为Z855300002801号开

户许可证(副本,编号:8510—00012404,账号:

630001040004513)声明遗失。

▲ 泽库县人民政府办公室青D—16799号车机动

车登记证声明遗失。