

## 携手推进普法 共建法治黄南

## ——黄南州“七五”普法依法治理工作综述

自2016年“七五”普法工作启动以来,黄南州认真贯彻落实中央和省关于法治建设的各项决策部署,紧紧围绕全州“十三五”时期经济社会发展目标和州委、州政府中心工作,以“法律九进”为主要抓手,在组织领导上突出“大普法”,在实施推进上注重“大整合”,在宣传重点上确保“不失位”,在普法对象上力求“全覆盖”,不断丰富和创新法治宣传教育方式方法,形成了“党政齐抓共管、人大政协助推、全社会共同参与”的良好局面,全州28万余名普法对象全部接受了法治宣传教育,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系学习宣传抓得实、效果好,全社会法治观念明显增强,社会治理法治化水平进一步提高,为促进我州经济社会和谐稳定发展,建设平安黄南、法治黄南,实现全州长治久安营造了良好法治环境。

**高位谋划、全力推动,普法工作有序开展。**一是重谋划,促行动。州委、州政府坚持把普法工作作为法治黄南建设的基础工程,纳入党委政府工作重点,审议批转了全州第七个五年普法规划,重新组建了守法普法协调小组;州人大常委会研究出台“七五”普法决议;每年初州委和市委常委会(扩大)会、州和市县两会、州委和市县全面依法治州(市县)委员会及守法普法协调小组等会议上,党政主要领导和分管领导对普法依法治理工作进行安排部署,并多次作出批示指示,为普法工作提供了遵循,形成了层层重视、层层发动、层层落实的工作格局。二是建机制,促保障。州、市、县党委和政府把法治宣传教育和依法治理工作纳入国民经济和社会发展“十三五”规划纲要,把普法责任制落实情况作为法治建设的重要内容,将法治宣传教育工作纳入年度综合目标考核、精神文明建设、民族团结进步创建、社会管理综合治理等考核内容,制定年度普法考核办法,组织签订国家机关“双普法”责任书,强化督导检查,做到普法依法治理工作与全州经济社会发展工作同安排、同部署、同督查、同考核,充分发挥考核的激励推动作用。5年来,制度体系进一步健全。普法经费由“六五”末的年均0.5元提高到1元以上。三是建队伍,促实施。制定印发《加强普法队伍建设的实施细则》,组建并适时调整充实“七五”普法讲师团(队)、黄南州“红旗讲师团”、“马背宣讲团”等,全州成立法治讲师团43个,讲师团成员159人。全面配备并适时调整补充中小学法治副校长、辅导员;从政法部门、律师、相关行政执法部门抽调专业人员,建立健全普法宣讲人才资源库;倡导各地各部门、各行各业熟悉法律、从事执法、司法人员担任法律宣传志愿服务者,普法志愿者达256人。建立了全州法治联络员、法治宣传员名册及乡村法律明白人名册,每年举办不同层面、不同行业的法治培训班,培训普法骨

干440人次。建立并全面推进政府法律顾问制度,全面推进“一村(社)一法律顾问”工作,加大法律援助服务中心、工作站、服务室建设力度,为开展普法工作提供了人才保障。全州各地各部门高度重视,结合实际制定了“七五”普法规划,调整充实普法工作领导小组,加大普法工作投入力度,并把法治宣传教育纳入本地本部门发展规划,将普法纳入领导干部年度述职述廉内容一并落实,有效推动了全州“七五”普法规划和决议的贯彻实施。

**精心组织、精准发力,服务大局能力持续提升。**“七五”普法以来,把学习宣传贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略及习近平法治思想作为全民普法的基础性、先导性工作,加大工作力度,创新方法手段,推动全民学习宣传普及,使之成为守法普法的根本遵循。共开展国家安全稳定、民族团结、扫黑除恶、脱贫攻坚、疫情防控、生态环保等各类法治宣传5341场次,发放各类宣传资料42万份。在宪法宣传教育方面,州人大常委会履行黄南州国家工作人员宪法宣誓制度,全州国家工作人员知识答题、青少年学生宪法演讲、宗教教职人员讲宪法和“12·4”国家宪法日暨宪法宣传周制度化常态化开展。在民法典学习宣传方面,制定学习宣传方案,成立州、市(县)两级宣讲团,深入各地各部门开展宣讲600多场次,印发宣传材料20余万份,工作落得实、效果好。在新冠肺炎疫情防控宣传方面,下发5个开展专项法治宣传文件,线上线下重点宣传解读《传染病防治法》等7部法律法规,并面向国家公职人员和全社会开展法律知识问答。在深化扫黑除恶、脱贫攻坚等宣传方面,全州共开展扫黑除恶专项斗争法治讲座433场次,脱贫攻坚专项普法宣传活动400场次,参与人数10万人次,群众对扫黑除恶专项斗争满意度达到97.37%。在加强生态环境保护宣传方面,常态化开展“绿水青山就是金山银山——黄南在行动”环境保护法律知识竞赛活动,举办专题普法宣讲150场次,受教育群众6万人次。

**落实责任、强化措施,全民普法格局明显优化。**州委全面依法治州委员会守法普法协调小组统筹协调作用充分发挥,先后两次召开扩大会议,多次召开专题会议,就顺利推进“七五”普法决议建章立制、明确任务、细化举措。并将“谁执法谁普法”作为实施“七五”普法规划的标志性措施抓实抓好,开展“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制落实情况督导检查,实现了普法工作条块结合、密切协作,做到了普法工作与法治实践相结合,系统内普法与社会普法并重,普法方式更加有效,普法格局进一步扩大,普法的约束力不断强化。5年来,创新开展“爱国感恩团结法治”“法治黄南我来讲”等活动;州人大加强监督检查,开展贯彻落实“七五”普法决议专项调研,并对现行

有效的79件法规条例进行集中清理,法律保障进一步加强。2016年至2020年,州司法局多次督导各县及州直部门的普法工作,特别是2018年、2020年11名州级领导挂帅,组成5个工作组对各市(县)和54个州直部门单位进行了“七五”普法中期考核和终期总结验收,有力推动了“七五”普法规划和决议的落实。同时,以清单化方式明确细化州直74家部门和单位729部法律法规的普法责任、87个重大时间节点宣传台账。大力开展“以案释法”“以案说法”,建立国家工作人员旁听庭审工作机制。在黄南广播电视台台录播“法治黄南我来讲”以案释法节目10期,推送“以案释法”信息3256条,阅读量达57万人次,以案释法制度化、常态化。

**突出重点、注重实效,全民法治信仰不断牢固。**一是抓“关键”,提升领导干部法治思想。坚持把习近平法治思想、宪法法律和党内法规列入党委(党组)中心组学习内容,作为党校必修课,将法治教育纳入干部教育体系,不断加强领导干部学法用法,定期举办市县级领导干部法治讲座,着力增加领导干部干事决策的“法治含量”。5年来,党委(党组)中心组学法形成长效机制,专题学法103次。建立健全了全州国家工作人员学法用法制度,全面推行领导干部任前法律知识考试制度,开展网络学法用法和无纸化考试工作,国家工作人员参加网上学法参考率、合格率均在90%以上,法治理念明显增强。5年来,组织全州813名新提拔正副科级以上、366名新提拔正副县局级领导干部参加普法考试。二是抓学校,推动青少年学法普及化。将法治教育纳入国民教育体系,认真贯彻落实青少年法治教育大纲,举办“青春与法同行青少年模拟法庭”活动,开展“法律进校园”宣讲活动1330场次,全州中小学配备法治副校长、法治辅导员128名,实现全覆盖,青少年法治教育基本实现教材、师资、课时、考试、效果“五落实”,有力促进了依法执教和依法治校。“七五”普法以来,各级党政机关干部、法律服务工作者和法治辅导员等深入校园开展法治宣传教育活动2724场次,赠送法律宣传书籍14.36万册,法治副校长和法治辅导员上法治课576课时。三是抓基层,促使农村牧区普法多样化。认真贯彻法治乡村建设实施意见等部署要求,实施按需普法、精准普法、互动普法、时时普法,增强普法的体验性、融合性。“七五”普法以来,全州建成法治文化主题公园、广场、展馆、长廊(街)170个、村居法治宣传栏230个,开展法治文艺演出活动52场次。新媒体普法成为“七五”普法新标签,建成黄南普法矩阵,全州司法行政系统新媒体发展到8个,累计刊发法治宣传信息5000余条,阅读转载量达2.2万人次。拍摄了《草原上的那事》《赌徒末路》《盲》等群众喜闻乐见的微电影、微动漫、微视频,让广大普通群众更加直观形象了解与生活密切相

关的法律知识。办事依法、遇事找法、解决问题靠法、化解矛盾用法成为全社会普遍共识。四是抓寺庙,推动宗教教职人员学法常态化。在常态化抓好抓实领导干部和青少年等重点对象普法的基础上,率先在全省将宗教教职人员列为普法对象,114座宗教活动场所建立学法制度,活佛阿訇讲宪法、“三学一补”“百寺千讲”“宗教活动场所六进”等宣讲宣传活动,做法得到省、州领导重要批示,为全省提供了黄南经验。州级层面率先成立宗教活动场所法治宣讲团,编印首部《藏传佛教寺庙学宪法用法读本》。5年来,累计组织入寺法治宣传工作组20个,召开法治宣讲1986场次,受教育宗教教职人员1.2万人次。同时,针对多民族群众聚居的州情,着力开展国家通用语言和少数民族语言普法,得到中央依法治国办督察组和依法治省办充分肯定。5年来,来信来访人次大幅下降,恶性案件下降,青少年违法犯罪率逐年递减,宗教教职人员爱国守法持戒深入人心,社会持续和谐稳定,人民群众对社会治安状况的满意度从2016年的83%上升到92.4%。

**普治并举,以普促治,依法治理实践不断深入。**各级党委、政府坚持把普法与依法治理有机衔接,把法律法规变成引导和保障经济社会发展的基本规则,着力打造全省涉藏社会治理示范区,实现了社会治理从粗放到精细、从应急到常态、从治标到治本的根本性转变,形成了“一核三治”的社会治理黄南模式,涌现了一批亮点品牌。总结提炼的尖扎县“两法+特邀”调解模式得到司法部、省司法厅的肯定,并在全州得到推广运用;同仁市创办的网络“同仁法治讲坛”栏目和探索建立的党员干部与宗教界人士“联谊交友”法治宣传教育等工作制度,受到干部群众和僧尼好评。河南、泽库两县针对地广人稀、牧民群众居住分散等实际,探索出了符合牧区普法工作的新途径——马背普法宣传队,以骑马进村入户的形式,开展法治宣传、提供法律咨询、调解民间纠纷、赠送法律书籍、发放普法资料等活动,有效提高了偏远牧区广大牧民群众的法治意识。5年来,聚焦社会治安、乡村治理、金融放贷、工程建设、交通运输、市场流通、资源环保、信息网络、文化旅游、教育卫生等重点领域,全州共开展部门、行业专项治理1300余次,执法检查800余次,不断促进法治教育效能有效转化为促进基层社会治理的效力,依法行政能力水平进一步提升,基层治理能力得到进一步提升。全州累计创建国家级法治县(市)3个、“民主法治示范村”3个,创建省级“民主法治示范村”6个、“法律进宗教活动场所”示范点两个,依法治校示范校4个、诚信守法示范企业6家。

(来源/中共黄南州委全面依法治州委员会守法普法协调小组办公室)

## 遗失声明

▲同仁兴隆馍馍面条铺统一社会信用代码为92632321MABJCT324Q号个体工商户营业执照(正副本)声明遗失。  
▲同仁县加吾乡加吾岗牙岗村001号麻就措2人户口簿声明遗失。  
▲同仁县加吾乡协知村001号昂青加4人户口簿声明遗失。  
▲河南蒙古族自治县宁木特乡卫拉村0014号索南达吉4人户口簿声明遗失。  
▲河南宁木特镇德旦村036号丹卓的S630007357号出生医学证明声明遗失。  
▲黄南州职业技术学校2007级藏医医疗专业夏吾多杰的1012721号毕业证声明遗失。  
▲河南县优干宁镇延山巷053号才华拉毛的J630039529号出生医学证明声明遗失。  
▲河南县优干宁镇延山巷053号才让卓玛的J630085098号出生医学证明声明遗失。  
▲泽库县西卜沙乡团结村村民委员会核准号为J8553000056501号开户许可证(正副本,编号:8510-00237838,账号:8201000000392550)声明遗失。  
▲同仁高小卖部统一社会信用代码为92632321MA75R3202Y号营业执照(正本)、JY6323210014738号食品经营许可证(正副本)声明遗失。  
▲交巴加布的青D-45655号机动车登记证声明

遗失。  
▲河南县优干宁镇阿木乎村097号才华嘉的Q630029222号出生医学证明声明遗失。  
▲同仁市隆务镇康乐北路延伸段东侧住房和城乡建设局卡毛巴合的(2021)同仁市不动产第00021555号不动产权证声明遗失。  
▲尖扎县能科乡人民政府青D-32915号机动车登记证声明遗失。  
▲尖扎县康杨镇寺门村96号韩乙不拉海买的青(2018)尖扎县不动产第0000228号不动产权证声明遗失。  
▲大家乐超市统一社会信用代码为632321600062605号营业执照(正副本)声明遗失。  
▲尖扎县冬果林场NO.00082201至00082250号青海省行政事业单位资金往来结算票据声明遗失。  
▲河南县优干宁镇荷日恒村001号多杰卓玛的K630015818号出生医学证明声明遗失。  
▲同仁尚衣坊服装店注册号为632321600054371号个体工商户营业执照(正本)声明遗失。  
▲扎西当知的青D-19672号机动车行驶证(正副本)声明遗失。  
▲黄南州地方税务局(同仁市隆务镇康乐北路)房屋所有权证、同国用(98)字第0851号国有土地使用证声明遗失。

▲卓么加的青D-17050号机动车登记证声明遗失。  
▲同仁县多哇乡人民政府青D-19387号机动车登记证声明遗失。  
▲同仁周本他服装店统一社会信用代码为92632321MABJCX8HXP号个体工商户营业执照(正副本)声明遗失。  
▲尖扎县马克唐镇兴隆街梅成录的尖国用(1999)字第0051号国有土地使用证声明遗失。  
▲拉旦端智的青D-38398号机动车登记证声明遗失。  
▲中国人民财产保险股份有限公司黄南州分公司青D-06793号机动车登记证声明遗失。  
▲河南县宁木特乡赛尔永村昂拉毛的S630007166号出生医学证明声明遗失。  
▲同仁县自来水公司核准号为J8550000002603号开户许可证(正副本,编号:8510-00200811,账号:63001673637050004206)声明遗失。  
▲河南县赛尔龙乡尔克村122号多杰措的L630005235号出生医学证明声明遗失。  
▲河南县优干宁镇南旗村197号多杰才让的O630212439号出生医学证明声明遗失。  
▲河南县优干宁镇多特村007号多吉才旦的U630023445号出生医学证明声明遗失。  
▲李毛措的20026360221000328号教师资格证声明遗失。

## 公告

尖扎县炫嵌巴传统藏饰刺绣手工协会(统一社会信用代码:51632322MJX016255T)拟向登记管理机构申请注销登记,现已成立清算组,组长:公保热旦,成员:官却太、扎西措,请债权人自见报之日起45日内向本单位清算组申报债权。  
特此公告  
尖扎县炫嵌巴传统藏饰  
刺绣手工协会  
2021年12月24日

泽库县加仓村牛羊良种繁育专业合作社(统一社会信用代码:93632323595017599T)拟向登记管理机构申请注销登记,现已成立清算组,组长:卡先。请债权人自2021年12月24日起45日内向本单位清算组申报债权。  
特此公告  
泽库县加仓村牛羊良种  
繁育专业合作社  
2021年12月24日