

# 《青海省中小学教职工编制全面达标动态管理办法》政策解读

## 一、《办法》出台背景

《办法》是贯彻中央关于持续推进中小学教职工编制达标要求的具体措施,是统筹编制资源服务经济社会发展的实践探索,也是破解我省中小学教职工编制管理难题、提升管理水平的重要手段。总的考虑是:遵循中小学教育教学规律,坚持“总量控制、标准配备、存量挖潜、保障需求、统筹调剂、优化结构、创新管理、丰富供给”的原则,建立“测、调、管”一体化、全链条制度规定,确保在持续达标基础上,严格按照国家统一城乡标准配备中小学教职工编制,坚守达标“红线”,建立完善跨层级跨区域定期调整机制,有力保障我省中小学教育事业健康发展。

## 二、《办法》主要内容

《办法》分3个部分,共5章17条。通过对“测”“调”“管”“责”4方面工作进行详细规定,形成逻辑关系闭合、内容较为全面的中小学教职工编制管理全链条工作机制。

第一部分为总则。明确了《办法》的制定依据、适用范围和基本原则。

第二部分由测算调整、管理使用、责任追究3个章节构成,是《办法》的主体。一是测算调整。明确了测算标准、调整周期、实施主体以及工作程序。主要是通过建立全省中小学教职工编制管理“三年一分析预测、一年一测一调”的工作模式,强化对中小学教职工编制和人员结构的

优化配置。二是管理使用。明确中小学教职工编制实行专项管理,全省统筹使用。主要是通过建立和使用省州两级中小学教职工编制“蓄水池”,加大编制动态调配力度。三是责任追究。加大监督检查力度,明确追责问责的情形,强化制度的刚性约束,进一步促进依法依规管理。

第三部分为附则。明确了《办法》的施行时间和解释机关。

## 三、《办法》中需要说明的两个问题

(一)关于调整周期。基于对我省中小学教师自然减员情况的分析测算,如果以3年为一调整周期,学科间、时段间、区域间矛盾长期累积,调剂会有较大难度。因此,将各地中小学教职工编制调整周期由“三年一调”缩短为“一年一调”,这样做的好处是可以基本实现编制调整量少于自然减员产生的空编量,尽最大可能降低问题积累,最大限度推动空编流转,避免造成编制调整后大面积超编问题,既做到持续达标,又保持教师队伍的长期稳定。

(二)关于编制标准。中小学教职工编制标准是编制核定的核心要素,在编制测算中严格遵循中央统一城乡中小学教职工编制标准,即高中教职工与学生比为1:12.5、初中为1:13.5、小学为1:19。

## 四、《办法》实施中需要把握的四个重点

(一)怎么测。编制测算作为全省中小学教职工调整的前置性、基础性工作,关系到全省中小学教职工编制布局调整的科学性和准确性,州县两级编办、教育局要加强组织领导,明确专人专办,综合分析本地区具体情况,统筹谋划三年预测,精准开展年度测算,形成本地区年度编制测算数据,确保数据详实、分析准确。市(州)委编办、教育局要加强对县级编制测算工作的指导,对县(区)上报数据进行审核汇总,确认无误后由市(州)委编办、教育局共同上报省委编办、省教育厅审核。

(二)怎么调。全省中小学教职工编制动态调整实行“下管一级”,建立省、州、县三级一级抓一级、层层抓落实的责任体系。省级负责全省中小学教职工编制总量管理,审批跨市(州)编制调整;州级负责本市(州)总量管理,审批跨县域编制调整;县级按照“县管校聘”管理改革工作要求,抓好县属学校间的调整配备。在时间节点上,考虑到教师招录、教学需求、人员过渡等因素,确定全省中小学教职工编制调整工作要在5月底前,由上至下逐级完成,时间紧、任务重,需各地进一步加强责任担当,及时根据测算结果,形成编制年度调整方案。

(三)怎么管。当前,我省教育综合改革已进入深水区,编制管理与人员管理的问题叠加,要坚持中小学教职工编制专项管理不动摇,划

出红线,严格监管,从制度层面保证教育教学力量不被削弱。同时,着力在创新编制管理和人员管理方式相结合上想办法、趟路子,多维度提升编制管理效能,切实发挥编制使用的最大效益。建立省、州两级中小学教职工编制“蓄水池”,由省州两级对纳入“蓄水池”的编制统一调配、统一使用、专册管理。加强中小学教职工管理,建立各级机构编制、教育、财政、人力资源社会保障部门联合工作机制,每年对教职工管理中存在的问题进行一次核查,作为编制调整的重要依据。同时,持续深化中小学校后勤服务社会化改革,逐步压缩非教学人员占比比例,让每名编制都切实发挥应有作用,有效形成部门间横向联动、纵向贯通、协同推进的工作格局。

(四)怎么治。《办法》作为我省第一部中小学教职工编制管理专项规章,是坚持以人民为中心,全面贯彻习近平法治思想,贯彻编制就是法治要求的具体体现,进一步强化了机构编制工作的刚性约束,省委编办、省教育厅将不定期对市(州)中小学教职工编制管理、使用情况开展评估。对中小学教职工编制管理规范、编制调整及时到位、编制布局结构合理的市(州),在编制管理中将给予适当倾斜。同时,对违反规定擅自超编配备人员、挤占挪用中小学教职工编制等情形,将按照有关规定进行问责,切实维护机构编制管理的权威性、严肃性。

## 暑期防溺水知识 请查收

暑假往往是中小学生安全事故的高发期,同学们享受假期的同时,一定要注意做好自我安全防护。今天小编带你重温一下防溺水安全知识。

### 学生溺水事故主要呈现3个特点

- 1.发生溺水死亡事故的以中小学生居多,小学高年级和初中阶段学生是溺水主要受害者。同时,男生比女生更容易发生溺水。
- 2.发生溺水事故的时间段主要集中在每年5月至9月。
- 3.从发生溺水事故的地域来看,事故发生多集中在江河、湖泊、池塘、水库、水坑等野外。

### 哪些情况容易导致溺水

- 1.不了解水性,溺水者往往对自己的体力和游泳能力缺乏正确判断,从而放松了警惕,入水玩水野泳时,容易发生溺水。
- 2.即使是水性好的人,如果下水前没有充分热身,下水后突然遭受冷水的刺激,或者游泳时间过长,体内的二氧化碳丧失过多等原因也会在水下出现四肢痉挛、抽搐,导致失去自主能力而下沉。
- 3.在非开放的水域游泳,水下情况复杂多变,游泳者的四肢可能会被水底的水草缠绕而导致下沉,或者陷入泥沙而失去控制能力。
- 4.在水中互相嬉戏、打闹,发生意外后又惊慌失措,导致溺水。
- 5.身体不好,患有心脏病、贫血、癫痫及其他慢性病的人,因好动贪玩冒险尝试游泳,受到体温与水温之间的差异所产生的刺激,容易引发疾病风险,从而导致溺水。

### 游泳前应该掌握这些安全小知识

- 1.不要选择在疲劳或者身体不适的状态下游泳,如果在游的时候感到身体不适或者体力不支一定要立刻停止游泳锻炼,不能勉强继续运动。
- 2.游泳是在水中的运动,初学者在游泳时不宜用力太猛,要循序渐进地去运动,以防因疲劳导致的抽筋情况发生。
- 3.初学者到陌生的游泳池游泳时,一定要留意深水区的深度,如果超过或接近自己的身高,建议不要到深水区去游泳。
- 4.游泳后补水的时候要慢慢地去喝,不要一下子大量地去补水,这样会造成心脏的负担突然加大。游泳后一定要注意休息,要给身体留下充足的时间去恢复。

### 不幸溺水如何自救

- 1.保持镇定,节省体力,不要惊慌失措而手脚乱蹬。
- 2.屏住呼吸,放松肢体,尽可能保持仰泳体位。
- 3.深吸浅呼,呼吸时吸气要深,呼气要浅。
- 4.找准时机大声呼救,听从救援指挥。

### 发现有人溺水时作为如何正确施救

- 1.第一时间大声呼救,找大人帮忙,同时拨打110报警。
- 2.寻找身边的漂浮物抛向溺水者,如救生圈、木板等;如果没有漂浮物,也可以在书包里装满空的矿泉水瓶抛给溺水者。
- 3.寻找竹竿、树枝等递给落水者,也可以把衣服打成绳结抛给落水者,救人时要趴在岸上降低重心,以免被拉入水中。

## 尖扎县坎布拉镇直岗拉卡垃圾填埋场建设项目公众参与第二次信息公开

尖扎县坎布拉镇直岗拉卡垃圾填埋场建设项目环境影响报告书(征求意见稿)已编制完成。按照《环境影响评价公众参与办法》相关要求,现将本项目环境影响报告书(征求意见稿)进行公示并公开征求公众意见。

### 一、环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径

网络链接:<https://pan.baidu.com/s/1RWj-3297zBaIFtaKQ6kmOQ>,提取码:urgs。

查阅纸质报告方式:报告书征求意见稿纸质报告放置在尖扎县住房和城乡建设局,为公众提供查询、查阅服务。联系人:郭良平,联系电话:0973-8732448,邮箱:503950478@qq.com。

### 二、征求意见的公众范围

受本建设项目影响的公民、法人或其他

组织的代表。

### 三、公众意见表的网络链接

链接: <https://pan.baidu.com/s/1DDr0H7cde1rWfyH9Yo-Asw>,提取码:6lqq。

### 四、公众提出意见的方式和途径

公众若有与本项目环境影响和环保措施有关的建议和意见。请在上述网络链接下载填写项目“公众意见表”,将填写好的表格通过信函、传真、电子邮件等方式提交至建设单位。

### 五、公众提出意见的起止时间

本次公众提出意见的起止时间:2023年7月14日—2023年7月31日(公示之日起10个工作日)。

尖扎县住房和城乡建设局  
2023年7月14日

## 公告

黄南州音乐舞蹈戏剧家协会(统一社会信用代码:51632300MJX014145R)拟向登记管理机关申请注销登记。因特殊原因,无法召开州音乐舞蹈戏剧家协会理事会(常务理事、会员(代表)大会。现已成立清算组,

组长:仁青加,成员:南拉太,请债权人自见报之日起45日内向本单位清算组申报债权。特此公告

黄南州音乐舞蹈戏剧家协会  
2023年7月21日

## 遗失声明

- ▲尖扎县青青宝贝孕婴童童装连锁店JY16323220000384号食品经营许可证(副本)声明遗失。
- ▲同仁市顺旺水果蔬菜店92632321MA75U7FB2G号营业执照(正本)声明遗失。
- ▲同仁县民族宗教事务局核准号为Z8550000085901号开户许可证(正、副本,编号:8510-00035054,账号:605001040013317)声明遗失。
- ▲尖扎县马克唐镇苹果园小区3号楼1单元141室更名的青(2020)尖扎县不动产第0000147号不动产权证声明遗失。
- ▲同仁市隆务镇民主上街冶尔虎的同国用93年第0285号国有土地使用证声明遗失。
- ▲同仁王子公主服装店92632321MABJC2F35K号营业执照(正、副本)声明遗失。
- ▲河南县城西北区东尖的河国用(2015)第169号国有土地使用证(地号:F-103,使用面积:245㎡)声明遗失。
- ▲尖扎县马克唐镇阳光小区7号楼1单元302室华青

- 多杰的青(2023)尖扎县不动产第0000276号不动产权证声明遗失。
- ▲同仁市加吾乡俄毛哈隆村周先才1人户口簿声明遗失。
- ▲同仁领先时尚服装店92632321MABJCYNU4B号营业执照(正、副本)声明遗失。
- ▲同仁市隆务镇家属院杨晓娟的同房私字第2569号国有土地使用证声明遗失。
- ▲青海省同仁县隆务镇德合隆北路10号杨金措2人户口簿声明遗失。
- ▲仁青卡着的不动产权单元号632324100203GC00307W00000000的房产证及土地使用证声明遗失。
- ▲同仁冷智唐卡画廊P2632321MABJCYCYGF76号营业执照声明遗失。
- ▲青D-10256号机动车登记证书声明遗失。
- ▲青D-10256号机动车行驶证声明遗失。
- ▲东那海的第0000281号尖扎县不动产权证声明遗失。

